



Uniunea Avocaților din Republica Moldova
Союз Адвокатов Республики Молдова
Bar Association of the Republic of Moldova

MD-2012, mun. Chișinău, str. București, 46, tel.: 022226152, fax: 022226152
e_mail: uniunea.avocatilor.rm@gmail.com, www.uam.md

Consiliul Uniunii Avocaților

HOTĂRÂREA nr.UA/C/20/98 din 13 octombrie 2020
privind alegerea membrilor Comisiei de licențiere a profesiei de avocat

Examinând în ședință publică chestiunea privind procedura și modul de organizare a concursului pentru alegerea membrilor Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat, urmare a analizei actelor comunicate Consiliului Uniunii Avocaților de către Comisia Specială și anume: procesul – verbal nr. 1 din 18.09.2020 al Comisiei speciale pentru alegerea membrilor în Comisia de licențiere a profesiei de avocat, procesul – verbal nr. 2 din 02.10.2020 al Comisiei speciale pentru alegerea membrilor în Comisia de licențiere a profesiei de avocat, inclusiv anexele la acesta și Hotărârile din 02.10.2020 ale Comisiei speciale pentru alegerea membrilor în Comisia de licențiere a profesiei de avocat, urmare a audierii Președintelui Comisiei Speciale pentru alegerea membrilor în Comisia de licențiere a profesiei de avocat dl Gheorghe Amihalachioaie, Consiliul Uniunii Avocaților,

A C O N S T A T A T:

I. Descrierea faptelor.

Prin Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/31 din 28.02.2020, în corespundere cu prevederile art. 43 alin. (2) din Legea nr. 1260/2002 cu privire la avocatură (în continuare – Legea nr. 1260/2002) și art. 47 alin. (2) lit. a), b), c) și lit. e) din Statutul profesiei de avocat, s-a dispus organizarea concursului pentru alegerea membrilor Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat cu publicarea anunțului la data de 02.03.2020 și desfășurarea concursului la data de 13.04.2020, începând cu ora 10.00. Recepționarea actelor pentru înscrierea în concurs urma a fi încheiată la data de 02.04.2020.

Prin Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/41 din 13.03.2020, Consiliul Uniunii Avocaților a aprobat componența Comisiei speciale pentru organizarea concursului pentru alegerea membrilor în Comisia de Licențiere a profesiei de avocat (în continuare – Comisia specială), cu desemnarea a 11 avocați cu experiență în profesia de avocat mai mare de 20 ani.

Prin Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/39 din 13.03.2020, în conformitate cu prevederile art. 36 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare a Uniunii Avocaților din Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților din 27.05.2016 (în continuare – Regulamentul UAM), s-a decis modul de recepționare și înregistrare a dosarelor candidaților pentru funcția de membru al Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat și s-a desemnat secretarul Comisiei speciale.

Având în vedere că prin Hotărârea Parlamentului nr. 55 din 17.03.2020 pe teritoriul Republicii Moldova a fost instituită stare de urgență pentru perioada 17.03.2020 – 15.05.2020, prin Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/48 din 09.04.2020 s-a dispus prelungirea termenului de depunere a actelor pentru participarea la concursul pentru ocuparea funcției de membru al comisiei de Licențiere a profesiei de avocat pe un termen nu mai mare de 15 zile de la data încetării regimului de urgență, precum s-a stabilit că organizarea concursului pentru alegerea membrilor în Comisia de Licențiere a profesiei de avocat în termen nu mai târziu de 26 zile de la data încetării regimului stării de urgență.

Prin Dispoziția Președintelui Uniunii Avocaților nr. 69 din 24.08.2020, s-a dispus convocarea Comisiei speciale în prima ședință la data de 18.09.2020 ora 12.00 la sediul Uniunii Avocaților.

Potrivit Procesului – verbal nr. 1 al Comisiei speciale pentru alegerea membrilor Comisiei de licențiere a profesiei de avocat din 18.09.2020, la data de 18.09.2020 s-a desfășurat prima ședință a Comisiei speciale în cadrul căreia s-a hotărât alegerea președintelui Comisiei speciale prin vot deschis, iar Domnul Gheorghe Amihalachioaie a fost ales în calitate de președinte al Comisiei speciale. La fel, în cadrul ședinței Comisiei speciale din 18.09.2020 s-a decis desfășurarea concursului pentru accederea în calitate de membru al Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat prin interviuarea candidaților, durata interviului fiecărui candidat fiind stabilită până la 5-7 minute, fiind stabilită data de 02.10.2020 cu începere de la ora 10.00 desfășurarea interviurilor cu invitarea tuturor candidaților pentru participare la interviu.

Conform Procesului – verbal nr. 2 al Comisiei speciale pentru alegerea membrilor Comisiei de licențiere a profesiei de avocat din 02.10.2020, se constată că la concurs s-au înscris 37 candidați și anume: Airapetean Artur, Bandalac Efimia, Băieșu Sergiu, Berliba Viorel, Berezovschi Adrian, Bivol Andrei, Buguța Elena, Catan Carolina, Casian Ion, Capațina Ion, Chiriacov Grigore, Coban Igor, Doga Anatolie, Galupa Marina, Grajdan Viorel, Gujuman Fiodor, Mancevschi Oleg, Mariș Marcela, Mihailov-Moraru Veronica, Lozovscaia Tatiana, Lozan Nina, Panțiru Victor, Petcu Dragomir, Popescu Dorin, Pleșca Valeriu, Postu Ion, Rusu Galina, Rusu Vitalie, Rogac Lucian, Spînu Igor, Spînu (Dumneanu) Ludmila, Tetelea Eugeniu, Tăbîrță Adrian, Tuhari Igor,

Vlas Gheorghe, Țurcanu-Donțu Arina și Zaharia Procopie, din care 20 candidați s-au prezentat pentru interviu, iar 17 candidați nu s-au prezentat. Potrivit Procesului – verbal nr. 2 al Comisiei speciale pentru alegerea membrilor Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat din 02.10.2020 și actelor anexate la acesta, și-au anunțat retragerea din concurs 3 candidați, dintre care 2 candidați (Lozan Nina, inclusiv prin cerere și Dorin Popescu) au anunțat despre retragerea din concurs în cadrul interviului din 02.10.2020, iar 1 candidat (Ion Casian) prin cererea scrisă din 30.09.2020, înregistrată la 01.10.2020.

Din conținutul Procesului – verbal nr. 2 al Comisiei speciale pentru alegerea membrilor Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat din 02.10.2020 și conform Hotărârii Comisiei speciale adoptată la data de 02.10.2020 au fost declarați câștigători ai concursului următoarele persoane:

- **Profesori titulari de drept:**
 - Airapetean Artur - cu 8 voturi;
 - Rusu Vitalie - cu 6 voturi; (nu s-a prezentat la interviu)
 - Marița Marcela - cu 5 voturi. (nu s-a prezentat la interviu)
- **Avocați:**
 - Grajdan Viorel - cu 8 voturi; (nu s-a prezentat la interviu)
 - Catan Carolina - cu 8 voturi;
 - Rogac Lucian - cu 7 voturi; (nu s-a prezentat la interviu)
 - Tetelea Eugeniu - cu 7 voturi;
 - Chiriakov Grigore - cu 6 voturi; (nu s-a prezentat la interviu)
 - Bandalac Efimia - cu 6 voturi; (nu s-a prezentat la interviu)
 - Spînu Igor - cu 6 voturi; (nu s-a prezentat la interviu)
 - Mihailov – Moraru Veronica – cu 4 voturi.

Avocații au fost desemnați câștigători ca urmare a numărării voturilor. Comisia specială nu a aprobat rezultatele votului printr-o hotărâre specială.

În conformitate cu prevederile art. 47 alin. (7) din Statutul profesiei de avocat, procesele - verbale ale ședințelor Comisiei Speciale pentru alegerea membrilor Comisiei de licențiere a profesiei de avocat din 18.09.2020 și din 02.10.2020, au fost remise Consiliului Uniunii Avocaților la data de 07.10.2020.

II. Cadru legal pertinent

În corespundere cu prevederile art. 38 alin. (1) și alin. (6) din Legea nr. 1260/2002, *Consiliul Uniunii Avocaților este organul reprezentativ și deliberativ al avocaților din țară și asigură activitatea permanentă a Uniunii Avocaților. (...) Consiliul Uniunii Avocaților adoptă hotărâri cu votul majorității membrilor. Hotărârile Consiliului Uniunii Avocaților pot fi contestate în modul stabilit de lege.*

Conform prevederilor art. 43 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 1260/2002, *Comisia de licențiere a profesiei de avocat este compusă din 11 membri, aleși în bază de concurs, dintre care 8 sânt avocați cu o vechime în profesie de cel puțin 5 ani și 3 sânt profesori titulari de drept. Concursul pentru alegerea membrilor Comisiei de licențiere a profesiei de avocat se organizează de către o comisie specială, numită în acest sens de Consiliul Uniunii Avocaților. Modul de organizare a concursului se stabilește în statutul profesiei de avocat.*

Potrivit prevederilor art. 40 alin. (8) din Statutul profesiei de avocat, *avocații care formează organele de conducere ale Uniunii Avocaților și membrii comisiilor Uniunii Avocaților urmează să aibă o vechime neîntreruptă în profesie de minimum 5 ani.*

În corespundere cu prevederile art. 43 alin. (12) din Statutul profesiei de avocat, *hotărârile adoptate de Consiliul Uniunii Avocaților sânt obligatorii.*

În conformitate cu prevederile art. 47 alin. (2) lit. a), b), c) și lit. e) din Statutul profesiei de avocat, *modul de organizare a concursului pentru alegerea membrilor Comisiei de licențiere a profesiei de avocat este următorul, în următoarea consecutivitate: a) Consiliul Uniunii Avocaților anunță concurs pentru alegerea membrilor Comisiei de licențiere a profesiei de avocat. b) Consiliul Uniunii Avocaților numește o comisie specială pentru organizarea concursului pentru alegerea membrilor Comisiei de licențiere a profesiei de avocat. c) Textul anunțului se publică pe pagina oficială de internet a Uniunii Avocaților cu o lună înainte de data concursului. e) Cu 10 zile înainte de data concursului, recepționarea actelor se încheie.*

Potrivit prevederilor art. 47 alin. (3) – alin. (5) din Statutul profesiei de avocat, *Comisia specială decide, prin vot deschis, cu majoritate simplă de voturi, candidaturile membrilor Comisiei de licențiere. Se consideră ales în calitate de membru al Comisiei de licențiere candidatul care a întrunit cele mai multe voturi în ordinea descresțerii numărului de voturi acumulate de candidați. În caz de paritate a voturilor, candidatul se va desemna prin tragere la sorți.*

În corespundere cu prevederile art. 35 alin. (2) din Regulamentul UAM, *președintele Comisiei speciale și supleantul acesteia este ales dintre membrii Comisiei prin vot secret, iar conform prevederilor art. 36 alin. (3) din Regulamentul UAM, hotărârile Comisiei speciale cu privire la organizarea activității sale se adoptă cu votul majorității membrilor ei. Alegerea membrilor Comisiei de licențiere a profesiei de avocat are loc prin vot deschis, prin ridicare de mână, prin majoritate simplă de voturi.*

Conform prevederilor art. 38 alin. (5) – alin. (7) din Regulamentul UAM, *Comisia specială instituie și realizează un interviu pentru candidații la funcția de membru al Comisiei de licențiere a profesiei de avocat. Candidații sunt informați din timp de către*

secretariatul U.A.R.M. despre data și locul desfășurării concursului. Criterii de apreciere a prestației candidaților pentru funcția de membru al Comisiei de licențiere:

- motivația de a deveni membru al Comisiei de licențiere;*
- reputația între avocați;*
- experiența profesională și vechimea în profesiei de avocat;*
- activismul în procesul de exercitare a profesiei;*
- participarea la elaborarea actelor normative;*
- participarea la seminare și conferințe internaționale în domeniul avocaturii;*
- participarea la seminare de formare profesională a avocaților și a avocaților-stagiari;*
- activitatea în comisii, consilii, care aduc prestigiu profesiei de avocat;*
- scrierea lucrărilor în domeniul avocaturii;*
- lipsa sancțiunilor disciplinare, inclusiv stinse;*
- alte activități relevante benefic pentru avocatură.*

Comisia specială decide, prin vot deschis, candidaturile membrilor Comisiei de licențiere. Fiecare membru al Comisiei speciale poate exprima cel mult 3 voturi pentru candidații din lista profesorilor titulari candidați și cel mult 8 voturi pentru candidații din lista avocaților candidați.

În condițiile art. 39 alin. (2) din Regulamentul UAM, concursul pentru alegerea membrilor Comisiei de licențiere a profesiei de avocat se organizează de către o comisie specială, numită în acest sens de Consiliul Uniunii Avocaților. Modul de organizare a concursului se stabilește în Statutul profesiei de avocat și în secțiunea a VI-a a prezentului Regulament.

III. Constatările Consiliului Uniunii Avocaților.

Urmare a analizei faptelor și derulării evenimentelor, inclusiv a actelor comunicate la data de 07.10.2020 de către Comisia specială, Consiliul Uniunii Avocaților constată că, procedura de desfășurare a concursului pentru alegerea membrilor Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat este viciată, concursul fiind desfășurat cu încălcarea prevederilor Legii nr. 1260/2002, Statutului profesiei de avocat și Regulamentului UAM, după cum urmează.

i. Încălcarea procedurii de convocare a Comisiei speciale.

Concursul pentru desemnarea membrilor Comisiei de Licențiere a profesiei de avocați, în condițiile art. 43 alin. (2) din Legea nr. 1260/2002 se organizează de către Comisia specială desemnată de către Consiliul Uniunii Avocaților, modul de organizare fiind stabilit în Statutul profesiei de avocat.

La rândul său, Statutul profesiei de avocat la art. 47 alin. (2), stabilește clar modul de organizare a concursului pentru alegerea membrilor în Comisia de Licențiere a profesiei de avocat, punând în competența Consiliului Uniunii Avocaților, anunțarea concursului, stabilirea termenului pentru desfășurarea concursului și aprobarea componenței Comisiei speciale.

Raportând normele invocate *supra* la situația de fapt, se constată că:

- prin Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/31 din 28.02.2020, s-a dispus organizarea concursului pentru alegerea membrilor Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat cu publicarea anunțului la data de 02.03.2020 și desfășurarea concursului la data de 13.04.2020, începând cu ora 10.00. Recepționarea actelor pentru înscrierea în concurs urma a fi încheiată la data de 02.04.2020;
- prin Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/41 din 13.03.2020, Consiliul Uniunii Avocaților a aprobat componența Comisiei speciale, cu desemnarea a 11 avocați cu experiență în profesia de avocat mai mare de 20 ani;
- prin Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/39 din 13.03.2020, s-a decis modul de recepționare și înregistrare a dosarelor candidaților pentru funcția de membru al Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat și s-a desemnat secretarul Comisiei speciale.

Ulterior, dată fiind instituirea stării de urgență pe întreg teritoriul Republicii Moldova prin Hotărârea Parlamentului nr. 55 din 17.03.2020, prin Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/48 din 09.04.2020 s-a dispus prelungirea termenului de depunere a actelor pentru participarea la concursul pentru ocuparea funcției de membru al comisiei de Licențiere a profesiei de avocat pe un termen nu mai mare de 15 zile de la data încetării regimului de urgență, precum s-a stabilit că organizarea concursului pentru alegerea membrilor în Comisia de Licențiere a profesiei de avocat în termen nu mai târziu de 26 zile de la data încetării regimului stării de urgență.

Astfel, având în vedere dispozițiile Hotărârii Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/48 din 09.04.2020, depunerea actelor pentru participarea la concurs urma a fi finalizată la data de 30.05.2020 (15 zile de la data ridicării regimului de stare de urgență), iar concursul pentru alegerea membrilor în Comisia de Licențiere a profesiei de avocat urma a fi desfășurat la data de 10.06.2020 (26 zile de la data ridicării regimului de stare de urgență).

Dat fiind faptul că în conformitate cu prevederile art. 35 alin.(1) din Regulamentul UAM, Comisia specială se convoacă în prima sa ședință de către Președintele Uniunii Avocaților, se constată că, Comisia Specială a fost convocată în prima sa ședință din 18.09.2020 prin Dispoziția Președintelui Uniunii Avocaților nr. 69 din 24.08.2020, în

lipsa unei hotărâri a Consiliului Uniunii Avocaților de prelungire / extindere a perioadei stabilite anterior prin Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/48 din 09.04.2020.

Or, motivația invocată în partea introductivă a Dispoziției Președintelui Uniunii Avocaților nr. 69 din 24.08.2020, potrivit căreia prin Dispoziția Președintelui Uniunii Avocaților nr. 62 din 06.08.2020 la sediul Uniunii Avocaților a fost instituit regim special de activitate, care a expirat la data de 31.08.2020, nu poate fi reținută de către Consiliul Uniunii Avocaților, atât timp cât, termenul stabilit prin Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/48 din 09.04.2020 pentru desfășurarea concursului, de fapt a expirat la data de 10.06.2020, sau cu mai mult de 2 luni până la emiterea de către Președintele Uniunii Avocaților a Dispoziției nr. 69 din 24.08.2020.

La fel, este de reținut că, prin Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/48 din 09.04.2020 s-a dispus prelungirea termenelor pentru depunerea dosarelor și desfășurarea concursului după ridicarea stării de urgență instituită prin Hotărârea Parlamentului nr. 55 din 17.03.2020.

Distinct de aceasta, prin pct.22 din Hotărârea CNESP nr. 11 din 15.05.2020 a fost dispusă că, *se admite organizarea întrunirilor în masă cu caracter unic, cu participarea unui număr mai mic de 50 de persoane, cu respectarea măsurilor de sănătate publică și cu întocmirea obligatorie de către organizatori a listei de evidență epidemiologică a evenimentului, după modelul (nume, prenume, IDNP, număr de telefon, adresă email, adresă de domiciliu), cu excepția spațiilor care sunt în adiacența instituțiilor publice, de învățământ, spitalelor sau altor locuri cu risc sporit de infecție.*

Corespunzător, convocarea Comisiei speciale în prima ședință pentru data de 18.09.2020 prin Dispoziția Președintelui Uniunii Avocaților nr. 69 din 24.08.2020 este făcută cu încălcarea Hotărârii Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/48 din 09.04.2020, care este obligatorie pentru toți avocații, inclusiv pentru Președintele Uniunii Avocaților, în condițiile art. 43 alin. (12) din Statutul profesiei de avocat.

Drept finalitate, având în vedere că în speță nu a fost respectată procedura de convocare a Comisiei speciale în prima ședință, așa cum prescrie art. 35 alin. (1) din Regulamentul UAM, convocarea Comisiei speciale în prima sa ședință la data de 24.08.2020 pentru data de 18.09.2020, în absența unei hotărâri a Consiliului Uniunii Avocaților de extindere a termenelor stabilite prin Hotărârile Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/31 din 28.02.2020 și nr. UA/C/20/48 din 09.04.2020, desfășurarea concursului de alegere a membrilor Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat la data de 02.10.2020, este nelegală.

În suportul acestei concluzii vine și constatarea faptului că desfășurarea concursului de alegere a membrilor în Comisia de Licențiere a profesiei de avocat în data de 02.10.2020, s-a realizat în contradictoriu și cu prevederile art. 47 alin. (2) lit. a), b), c) și lit. e) din Statutul profesiei de avocat, art. 34 alin. (1) și art. 35 alin. (1) din Regulamentului UAM.

ii. Încălțări de procedură în desfășurarea concursului admise de către Comisia specială.

ii.i. – încălțarea procedurii de vot - art. 47 alin. (3) din Statutul profesiei de avocat, art. 36 alin. (3) și art. 38 alin. (7) și alin. (8) Regulamentul UAM.

Potrivit actelor comunicate Consiliului Uniunii Avocaților, la data de 02.10.2020, de către Președintele Comisiei speciale și din explicațiile Președintelui Comisiei speciale făcute în ședința Consiliului Uniunii Avocaților, Comisia specială a votat candidaturile membrilor Comisiei de licențiere, confidențial, prin vot secret cu buletine/liste, fără a indica al cui este buletinul și fără a comunica celorlalți membri ai Comisiei opțiunile de vot ale fiecărui membru al Comisiei.

ii.ii – evaluarea candidaților – art. 38 alin. (6) din Regulamentul UAM.

Se reține că, în conformitate cu art. 38 alin. (6) din Regulamentul UAM sunt stabilite criteriile de apreciere a prestației candidaților pentru funcția de membru al Comisiei de licențiere și anume:

- motivația de a deveni membru al Comisiei de licențiere;
- reputația între avocați;
- experiența profesională și vechimea în profesiei de avocat;
- activismul în procesul de exercitare a profesiei;
- participarea la elaborarea actelor normative;
- participarea la seminare și conferințe internaționale în domeniul avocaturii;
- participarea la seminare de formare profesională a avocaților și a avocaților-stagiari;
- activitatea în comisii, consilii, care aduc prestigiu profesiei de avocat;
- scrierea lucrărilor în domeniul avocaturii;
- lipsa sancțiunilor disciplinare, inclusiv stinse;
- alte activități relevante benefic pentru avocatură.

Din textul Procesului – verbal nr. 1 din 18.09.2020 și procesului – verbal nr. 2 din 02.10.2020 comunicate Consiliului Uniunii Avocaților la data de 07.10.2020 se constată că, Comisia specială nu a evaluat fiecare candidat în parte prin prisma cumulării / întrunirii criteriilor determinate la art. 38 alin. (6) din Regulamentul UAM, la procesele

= verbale comunicate Consiliului Uniunii Avocaților nefiind anexate careva fișe de evaluare sau verificare a corespunderii candidaților criteriilor citate *supra*.

ii.iii – proba interviului – art. 38 alin. (5) din Regulamentul UAM.

În conformitate cu prevederile art. 38 alin. (5) din Regulamentul UAM, desemnarea / alegerea membrilor Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat se efectuează prin realizarea de către Comisia specială a unui interviu pentru candidații la funcția de membru al Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat. Candidații urmau a fi informați din timp de către secretariatul Uniunii Avocaților din Republica Moldova despre data și locul desfășurării concursului.

În contradictoriu cu prevederile art. 38 alin. (5) din Regulamentul UAM, în anexă la Procesul – verbal nr. 1 din 18.09.2020 și Procesul – verbal nr. 2 din 02.10.2020 nu se regăsește dovada faptului că toți candidații care au depus dosarele pentru a candida la funcția de membru al Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat au fost informați despre data și ora desfășurării interviului, fiind anexată doar dovada de expediere către anumiți candidați a cererii de concretizare a calității de participare la concurs: în calitate de profesor de drept sau în calitate de avocat (a se vedea mesajul electronic din 24.09.2020 cu anexa).

De notat că nici pe pagina web a Uniunii Avocaților din Republica Moldova nu a fost plasat anunțul privind desfășurarea concursului și interviului din data de 02.10.2020. Într-adevăr, după interviu s-a constatat că unii avocați nici nu au cunoscut despre data interviului (a se vedea cererea din 05.10.2020 depusă de către avocatul Tuhari Igor).

Din conținutul Procesului – verbal nr. 2 din 02.10.2020 al Comisiei speciale se desprinde că 7 candidați selectați în Comisia de licențiere, din totalul de 11 (Rusu Vitalie, Grajdan Viorel, Rogac Lucian, Bandalac Efimia, Chiriacov Grigore, Mariș Marcela și Spînu Igor), nu au participat la interviu, nu au fost audiați prin teleconferință și nici nu au prezentat în scris Comisiei Speciale considerente din care candidează și merită să fie aleși în Comisia de licențiere. Prin contrast, din cei 20 de avocați care au participat la interviu, doar 4 au fost selectați de Comisia specială. Din Procesul - verbal nr. 2 din 02.10.2020 mai rezultă că interviuarea celor 20 de avocați a fost foarte scurtă. Întrebările adresate candidaților nu au fost aceleași, iar unele întrebări adresate nu au nici o relevanță pentru stabilirea dacă avocatul este potrivit să fie membru al Comisiei de licențiere. Aceste aspecte, coroborat cu lipsa unei justificări a alegerii și neinformarea tuturor candidaților, confirmă că proba interviului nu a avut nicio relevanță, sau a avut o importanță foarte mică pentru selectarea Comisiei de licențiere.

Prin urmare, Comisia specială a ales în calitate de membru al Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat, 7 persoane care nu s-au prezentat la interviu, în Procesul – verbal

nr. 2 din 02.10.2020 nefiind indicat conform căror criterii a fost evaluată prestația și dosarele acestor candidați și în care măsură se confirmă întrunirea de către aceste persoane a criteriilor stabilite la art. 38 alin. (6) din Regulamentul UAM.

ii.iv. – întrunirea condițiilor de eligibilitate a candidaților – art. 43 alin. (1) din Legea nr. 1260/2002, art. 40 alin. (8) din Statutul profesiei de avocat și art. 38 alin. (5) din Regulamentul UAM.

Potrivit prevederilor art. 43 alin. (1) din Legea nr. 1260/2002 și art. 40 alin. (8) din Statutul profesiei de avocat, pot candida la funcția de membru al Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat, avocații care au o vechime neîntreruptă în profesie de cel puțin 5 ani.

Din analiza Procesului – verbal nr. 2 din 02.10.2020 se constată că Doamna Catan Carolina, aleasă în calitate de membru al Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat nu întrunește condiția de vechime neîntreruptă în profesia de avocat de 5 ani.

Or, conform Extrasului din Registrul cabinetelor de avocați și birourilor asociate de avocați, publicat pe pagina web a Ministerului Justiției, Doamna Catan Carolina a început să-și desfășoare activitatea în calitate de avocat la data de 10.08.2016, când a fost înregistrată forma de organizare și desfășurare a activității de avocat – cabinetul avocatului (a se vedea poziția 2028: http://www.justice.gov.md/public/files/dir_prof_si_serv_jurid/Extras_din_Registrul_Cabinetelor_avocailor_i_Birourilor_asociate_de_avocai_12.10.2020.pdf).

În condițiile art. 12 alin. (2) din Legea 1260 /2002, *dreptul de a desfășura activitatea de avocat, după primirea licenței, avocatul este în drept să desfășoare activitatea de avocat doar după: a) depunerea jurământului; b) înregistrarea unei forme de organizare a activității de avocat în condițiile art.32, iar potrivit prevederilor art. 29 alin. (1) din Legea 1260/2002, profesia de avocat se exercită, la discreția fiecărui avocat, în una din următoarele forme: a) cabinet al avocatului; b) birou asociat de avocați.*

Prin urmare din normele precizate, rezultă că, vechimea în profesia de avocat, se calculează din data în care avocatul, care a primit licența, este în drept să desfășoare activitatea de avocat și doar după înregistrarea unei forme de organizare a activității de avocat în condițiile art.32 din Legea nr. 1260/2002.

În așa mod, se constată că Doamna Catan Carolina, nici la momentul depunerii actelor pentru concurs, nici la momentul alegerii în funcția de membru al Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat, nu întrunește vechime neîntreruptă în profesie de minimum 5 ani așa cum cere art. 43 alin. (1) din Legea nr. 1260/2002.

La fel se constată că în cazul Domnului Chiriacov Grigore nu este întrunită condiția privind reputația avocatului, fiind constatat că pe rolul Judecătoriei Comrat sediu Vulcănești se află în examinare cauza penală pendinte în cadrul căreia este vizat Domnul Chiriacov Grigore fiind acuzat de comiterea infracțiunii prevăzută de art. 326 Cod penal.

Consiliul Uniunii Avocaților recunoaște că, în lipsa unei sentințe definitive și irevocabile de condamnare, orice persoană, inclusiv un avocat, se bucură de prezumția nevinovăției, însă, având în vedere importanța activităților Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat, deoarece Comisia de Licențiere a profesiei de avocat exercită o prerogativă de interes public delegată de către stat, se impune ca membrii acestei comisii să se bucure de o reputație ireproșabilă, fără ca asupra acestora sau activității lor să planeze careva dubii.

Respectiv, alegerea în calitate de membru al Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat a două persoane care nu întrunesc condițiile stabilite prin lege, este nelegală și în această parte, hotărârea Comisiei speciale este viciată.

Aceste două aspecte, coroborate cu modul în care a fost organizat interviul și au fost selectați cei 11 avocați de către Comisia specială, confirmă încă o dată că un concurs veritabil nu a avut loc.

ii.v. – încălcarea modului de alegere – art. 47 alin. (3) - (5) din Statutul profesiei de avocat, art. 36 alin. (3) și art. 38 alin. (7), alin. (8) și alin. (11) din Regulamentul UAM.

În corespundere cu prevederile art. 47 alin. (3) și alin. (4) din Statutul profesiei de avocat, art. 36 alin. (3) și art. 38 alin. (7), alin. (8) și alin. (11) din Regulamentul UAM, Comisia Specială decide, prin vot deschis, cu majoritate simplă de voturi, candidaturile membrilor Comisiei de licențiere, urmând a se considera ales candidatul care a întrunit cele mai multe voturi în ordinea descreșterii numărului de voturi acumulate de candidați. Conform art. 47 alin. (5) din Statutul profesiei de avocat, în caz de paritate a voturilor, candidatul se va desemna prin tragere la sorți.

Din aceste norme rezultă că, după exprimarea opțiunilor de vot de către fiecare membru al Comisiei speciale, hotărârea cu privire la alegerea întregii componente a Comisiei de licențiere trebuie aprobată prin votul a mai mult de jumătate dintre membrii Comisiei speciale. Din Procesul - verbal nr. 2 din 02.10.2020 al Comisiei speciale rezultă că votul pentru întreaga componentă a comisiei nu a avut loc. Prin urmare, desemnarea celor 11 avocați de către Comisie specială a fost făcută cu încălcarea legii.

ii.vi – omiterea desfășurării procedurii de vot pentru alegerea supleanților – art. 38 alin. (12) din Regulamentul UAM.

În corespundere cu prevederile art. 38 alin. (12) din Regulamentul UAM, *candidații nealeși formează rezerva de înlocuitori, în ordinea descrescătoare a numărului de voturi acumulate. Aceștia vor suplini vacanțele apărute în Comisia de licențiere. După ce se aleg toți membrii Comisiei de licențiere, printr-un vot separat, se vor alege înlocuitorii din lista profesorilor titular nealeși și din lista avocaților nealeși.*

Potrivit Procesului – verbal nr. 2 din 02.10.2020 al Comisiei speciale rezultă că această procedură de alegere a supleanților / rezervei de înlocuitori, nu s-a desfășurat.

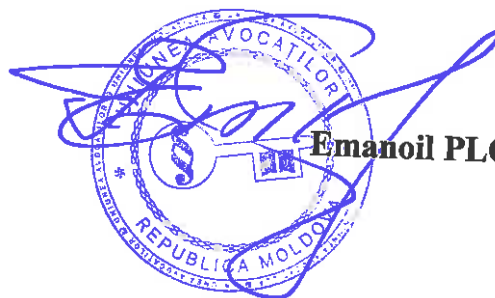
Deși în textul Procesului – verbal nr. 2 din 02.10.2020 se indică că membrii Comisiei speciale au convenit de comun acord a desemna în calitate de supleanți pe Domnul Panțiru Victor și Doamna Galupa Marina, această propunere nu a fost supusă votului separat, iar în textul Hotărârii Comisiei speciale din 02.10.2020, nici nu este indicată această decizie.

Având în vedere viciile de procedură și legalitate constatate în procesul de organizare și desfășurare a concursului pentru alegerea membrilor Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat, în conformitate cu prevederile art. art. 38 alin. (1) și alin. (6), 39 alin. (1) lit. b) și lit. o), 43 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 1260/2002 cu privire la avocatură și art. 43 alin. (12) și art. 47 alin. (2) din Statutul profesiei de avocat, Consiliul Uniunii Avocaților,

H O T Ă R Ă Ș T E:

1. Se anulează:
 - Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților nr.UA/C/20/39 din 13.03.2020;
 - Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/41 din 13.03.2020; și Hotărârea Consiliului Uniunii Avocaților nr. UA/C/20/48 din 09.04.2020.
2. Se anulează Hotărârea Comisiei Speciale pentru alegerea membrilor Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat din 2 octombrie 2020 privind alegerea membrilor Comisiei de Licențiere a profesiei de avocat.
3. Prezenta hotărâre poate fi contestată în instanța de contencios administrativ – Judecătoria Chișinău sediu Râșcani (str. Kiev 3 mun. Chișinău) în termen de 30 de zile de la data comunicării deciziei privind examinarea cererii prealabile.
4. Prezenta hotărâre se publică pe pagina web a Uniunii Avocaților din Republica Moldova.

Președintele Uniunii Avocaților



Emanoil PLOȘNIȚA