

# Uniunea Avocaților din Republica Moldova

RAPORTUL SECRETARULUI GENERAL UARM PRIVIND  
EXECUȚIA BUGETULUI UNIUNII AVOCAȚILOR  
ANUL BUGETAR 2024

## 1. INTRODUCERE

Raportul privind executarea bugetului Uniunii Avocaților este elaborat în baza art. 41 alin. (1) și (5) al Legii 1260/2002 cu privire la avocatură.

Bugetul Uniunii Avocaților reprezintă totalitatea veniturilor, cheltuielilor și surselor de finanțare destinate îndeplinirii atribuțiilor Uniunii, iar cheltuielile bugetare includ toate plățile aprobate prin Buget.

Potrivit art. 35 alin. (2) din Legea nr. 1260/2002, „Uniunea Avocaților este persoană juridică, are patrimoniu și buget propriu, iar patrimoniul poate fi folosit în activități producătoare de venituri, în condițiile legii

Bugetul Uniunii Avocaților reprezintă totalitatea veniturilor, a cheltuielilor și a surselor de finanțare destinate pentru realizarea funcțiilor sale, cheltuielile bugetare reprezentând totalitatea plăților aprobate în buget.

Administratorul bugetului, conform competențelor stabilite la art. 39, alin. b<sup>2</sup>) al Legii 1260/2002, este Consiliul Uniunii Avocaților, iar Secretarul general ordonează cheltuielile bugetare ale Uniunii Avocaților, fiind împuternicit cu dreptul de a efectua cheltuieli în conformitate cu alocațiile aprobate, în temeiul atribuțiilor stabilite la art. 41, alin. (5), lit. c) a Legii 1260/2002.

Scopul elaborării prezentului Raport este de a asigura transparența financiară și de a permite membrilor Uniunii Avocaților controlul asupra execuției bugetare prin formularea și înaintarea de solicitări și recomandări adresate Secretarului general și celorlalte organe implicate în execuția bugetului.

Execuția bugetară a Uniunii Avocaților constă în două operațiuni principale: angajamente și plăți. În ceea ce privește angajarea cheltuielilor, se ia o decizie de a utiliza o anumită sumă de la o linie bugetară specifică în scopul finanțării unei anumite activități. Odată ce au fost stabilite angajamentele juridice aferente (cum ar fi contractele), iar serviciile, lucrările sau bunurile care fac obiectul contractului au fost furnizate, sunt autorizate cheltuielile și sunt achitate sumele datorate.

## II. BUGETUL UNIUNII AVOCAȚILOR PENTRU ANUL 2024

În urma modificărilor aduse Legii nr. 1260/2002 în anul 2021, competența de aprobare a bugetului Uniunii Avocaților a fost delegată Consiliului Uniunii Avocaților. Bugetul pentru anul 2024 a fost aprobat de Consiliu, în temeiul art. 39, alin.b<sup>2</sup>) din Legea nr. 1260/2002, pentru asigurarea activității permanente a Uniunii. Totodată, formarea bugetului Uniunii se bazează în principal pe contribuțiile avocaților, completate de taxele stabilite prin actele normative și hotărârile organelor Uniunii, de dobânzile aferente depozitelor și, după caz, de veniturile din arendă. Această structură a veniturilor constituie fundamentul resurselor financiare necesare îndeplinirii atribuțiilor legale ale Uniunii Avocaților din Republica Moldova.

## III. EXECUȚIA BUGETARĂ ÎN 2024 – SINTEZĂ

- Venituri executate: 8 652 054 MDL (**112%** din 7 753 200 MDL aprobat)
- Cheltuieli executate: 5 926 928 MDL (**78%** din 7 582 968 MDL aprobat)
- Rezultat 2024: **Excedent 2 725 126 MDL**

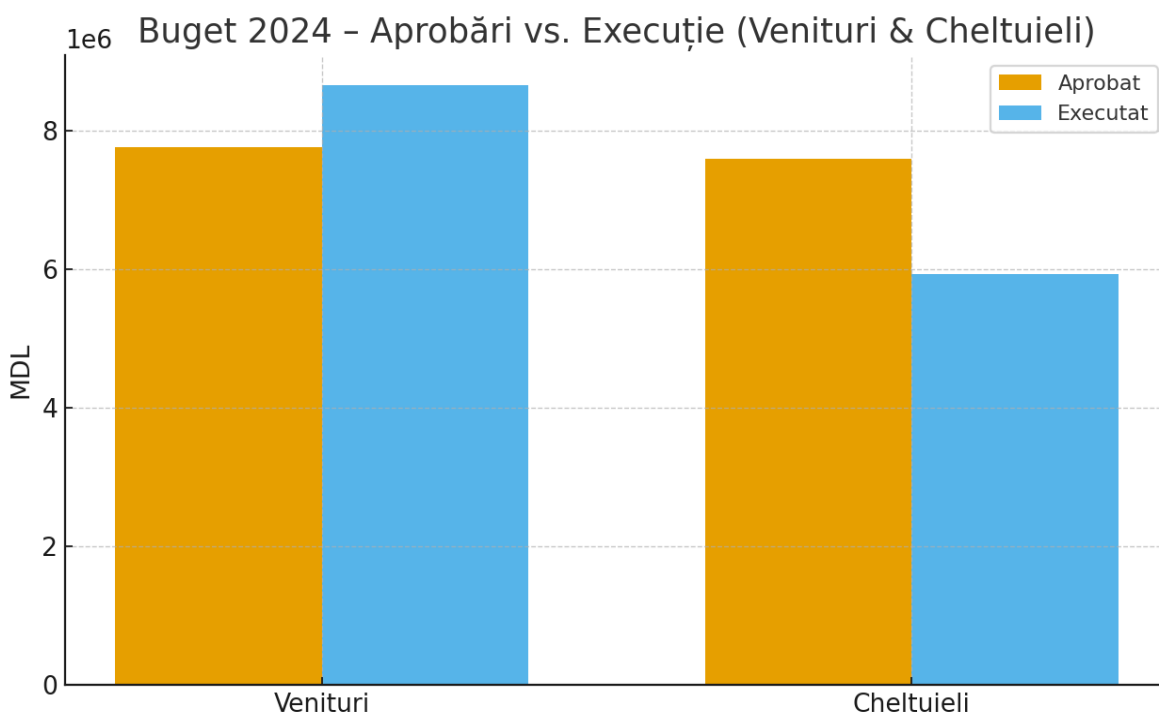


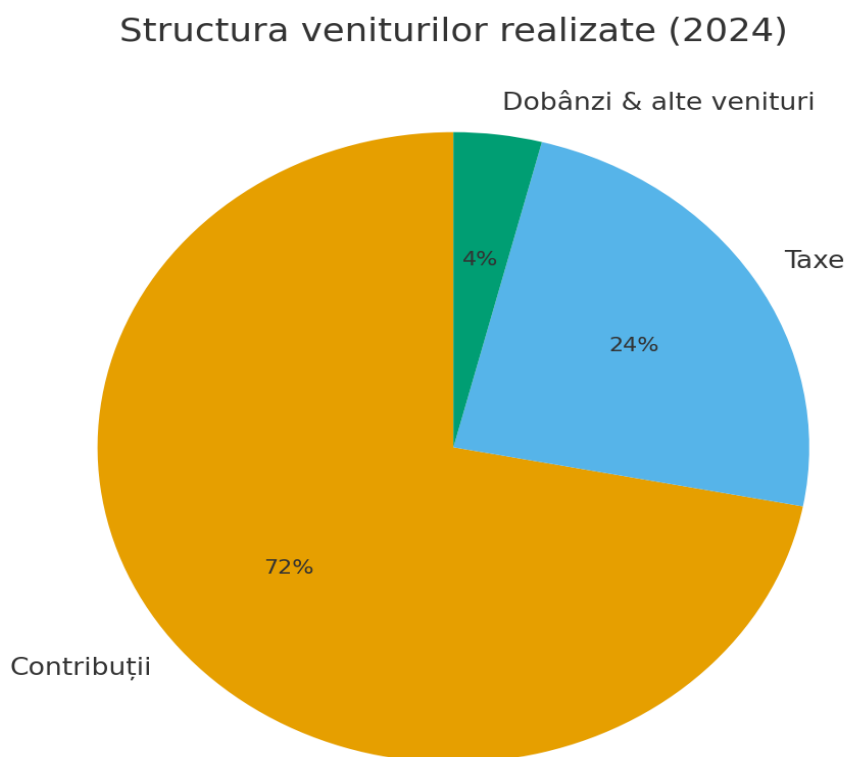
Figura – Buget 2024 – Aprobări vs. Execuție (Venituri & Cheltuieli)

	<b>BUGETUL 2024</b>	<b>APROBAT</b>	<b>Ponderea</b>	<b>EXECUTAT</b>	<b>Ex %</b>	<b>Ponderea</b>
	<b>SOLDUL la început de</b>	<b>3 286 693</b>		<b>3 286 693</b>		
	<b>AVANS 10(2)</b>					
	<b>DEPOZIT 1</b>	<b>4 000 000</b>		<b>6 000 000</b>		
	<b>DEPOZIT 2</b>	<b>1 000 000</b>		<b>1 000 000</b>		
	<b>SOLDUL la sfârșit de an</b>	<b>3 456 925</b>		<b>4 011 820</b>		
<b>1</b>	<b>ÎNCASĂRI PLANIFICATE</b>	<b>7 753 200</b>	100	<b>8 652 054</b>	<b>112</b>	100
	Contribuții	<b>5 700 000</b>	74	<b>6 224 323</b>	<b>109</b>	72
	Taxe	<b>1 767 200</b>	23	<b>2 106 180</b>	<b>119</b>	24
	Dobânda	<b>240 000</b>	3	<b>223 463</b>	<b>93</b>	3
	Alte(arenda+exec+avansuri+dif. curs valutar pozitiva)	<b>46 000</b>	1	<b>98 088</b>	<b>213</b>	1
<b>2</b>	<b>CHELTUIELI</b>	<b>7 582 968</b>	100	<b>5 926 928</b>	<b>78</b>	100
2.1	Congresul Avocaților	<b>60 000</b>	1	<b>36 000</b>	<b>60</b>	1
2.2	Ajutoare materiale	0	0	<b>41 000</b>	<b>0</b>	
2.3	Salariile angajații organizației	<b>2 790 868</b>	37	<b>2 711 460</b>	<b>97</b>	46
2.4	Activitatea organelor de conducere	<b>1 198 500</b>	16	<b>907 828</b>	<b>76</b>	15
2.5	Centrul de Instruire al Avocaților	<b>766 900</b>	10	<b>471 588</b>	<b>61</b>	8
2.6	Cheltuieli privind serviciile	<b>366 900</b>	5	<b>131 614</b>	<b>36</b>	2
2.7	Activitatea Barourilor	<b>594 500</b>	8	<b>424 220</b>	<b>71</b>	7
2.8	Cheltuieli de vizibilitate și promovare	<b>670 000</b>	9	<b>566 237</b>	<b>85</b>	10
2.9	Cheltuieli deplasare	<b>120 000</b>	2	<b>82 734</b>	<b>69</b>	1
2.10	Achiziții	<b>50 000</b>	1	<b>28 630</b>	<b>57</b>	0
2.11	Cheltuieli administrative	<b>665 300</b>	9	<b>463 192</b>	<b>70</b>	8
2.12	Fondul de rezervă	<b>300 000</b>	4	<b>103 425</b>	<b>34,48</b>	2
	<b>DEFICIT/EXCEDENT BUGETAR</b>	<b>170 232</b>		<b>2 725 127</b>		

Excedentul de execuție consolidează poziția de lichiditate.

#### IV. STRUCTURA VENITURILOR REALIZATE

Ponderea principalelor surse de venit arată o structură predominantă a contribuțiilor (72%), completată de taxe (24%) și o pondere redusă a dobânzilor și altor venituri (4%). Aceasta indică un model de finanțare stabil și predictibil, bazat în principal pe conformarea membrilor, în timp ce veniturile din taxe depind de calendarul activităților comisiilor.



*Structura veniturilor realizate (2024)*

	Descriere	Aprob. 2024 (MDL)	Executat 2024 (MDL)	Nr. planificat	Nr. plătitori	Medie/av. (MDL)	Execuție %	Abatere (MDL)
1.1	Contribuțiile anuale ale avocaților	5,700,000	6,224,323	1,900	2,075	3000.00	109.2%	+524,323

Analiză – Contribuțiile anuale ale avocaților (de bază)

- **Execuție peste buget: 109,2%**, cu o abatere pozitivă de +524 323 MDL.
- **Efectiv plătitori: 2 075 avocați vs. 1 900 planificați (+175, adică +9,2%).**
- **Contribuție /avocat: ~3000,00 MDL**, nivelul tarifului standard de 3 000 MDL → depășirea provine în principal din numărul mai mare de plătitori.
- Impact: intrări peste plan de ~0,52 mil. MDL, îmbunătățind cash-flow-ul și permițând consolidarea soldului.
- **Riscuri:** dependență ridicată de această linie. Este necesară **monitorizarea ratei de conformare** și a **dinamicii suspendărilor/reluării**. Sensibilitate la numărul de membri activi, fără formă de organizare ,restanțe, suspendări/reluări.
- **Recomandări: notificări și eșalonări de plată pentru stingerea integrală a restanțelor.**

## 2. Analiză- linia „TAXE” (examene/stagiu și servicii conexe)

- **Buget aprobat 2024: 1 767 200 MDL**
- **Executat 2024 : 2 106 180 MDL**
- Execuție față de aprobat: **119,2%**
- Abatere pozitivă: **+338 980 MDL**
- **Interpretare:** contribuție semnificativă la cash-flow, mai ales în trimestrele cu sesiuni de examene (vârfuri de încasare).
- **Riscuri:** nivelul încasărilor depinde direct de numărul de participanți (examen de accesare/stagiu) și de calendarul sesiunilor, nu este o linie perfect predictibilă.

## 3. Alte venituri: dobânzi și arendă

- **Aprobat 2024: 286 000 MDL**
- **Executat 2024: 321 551 MDL**
- **Execuție: 112,4%**
- **Abatere pozitivă: +35 551 MDL**

1	INCASARI PLANIFICATE		Nr.un	Taxa	APROBAT 2024	EXECUTAT 2024	EXECUTARE %
1.1	Contribuțiile profesionale ale avocaților (95%) 234.1	234,1	2000	3000	5700000	6224323	109
1.2	Taxa pentru examenele de calificare în profesia de avocat	234,21	150	5000	750000	964100	129
1.3	Taxa pentru examenele de admitere la stagiu	234,31	150	1000	150000	189000	126

1.4	Taxa pentru efectuarea stagiului profesional (înregistrarea contractului)	234,61	100	3000	300000	333500	111
1.5	Taxa pentru examinarea dosarelor și verificarea reputației, conform art. 10(2) din Legea 1260-XV/2002	234,51	9	15000	135000	105000	78
1.6	Taxa pentru instruire, plătită de către persoanele încadrate la art. 10 alin.(2) din Legea nr. 1260/2002	234,47	10	5000	50000	53750	108
1.7	Taxa pentru examinarea contestației	234,48	20	1500	30000	28500	95
1.8	Taxa pentru înscrierea în Registrul special al avocaților din alte state	234.1.1	10	11500	115000	139115	121
1.9	Cosemnarea suspendării activității, la cerere 234.410	234,41.0	20	1000	20000	53500	268
1.10	Consemnarea reluării activității suspendate, la cerere	234,41	20	1000	20000	41000	205
1.11	Consemnarea reluării activității suspendate, pe motivul neachitării contribuțiilor și amenzi aplicate de CED, în termen de 12 luni de la suspendare	234,41	20	2000	40000	7500	19
1.12	Consemnarea reluării activității suspendate, pe motivul neachitării contribuțiilor și amenzi aplicate de CED, peste 12 luni de la suspendare – pentru fiecare an ulterior, suplimentar taxei 1.11	234,41	5	2000	10000		0
1.13	Perfectarea dreptului de acces la Secretul de Stat	234,41	1	3000	3000	3000	100
1.14	Eliberarea certificatului de acces la Secretul de Stat	234,42	1	500	500	1000	200
1.15	Perfectarea și eliberarea <i>Legitimățiilor</i>	234,42	200	250	50000	68206	136
1.16	Perfectarea și eliberarea <i>Certificatelor și adevérințelor</i>	234,42	20	250	5000	8350	167
1.17	Perfectarea și eliberarea <i>Copiei certificate a dosarului administrativ</i>	234,42	100	10	1000	3060	306
1.18	Perfectarea și eliberarea <i>Extraselor de pe acte, la cerere</i>	234,42	5	100	500	400	80
1.19	Perfectarea și eliberarea <i>Certificatului privind orele de instruire</i>	234,420	150	100	15000	24500	163
1.20	Perfectarea și eliberarea <i>Avizului Baroului</i>	234,42	50	100	5000	6100	122
1.21	Perfectarea și eliberarea <i>Referințelor</i>	234,42	20	250	5000	4500	90
1.22	Perfectarea și eliberarea <i>Certificatului de Onorabilitate</i>	234,42	5	1000	5000	17139	343
1.23	Contestații la CED: <i>cețăeni</i>	234,42	80	500	40000	39570	99
1.23*	Contestații la CED: <i>cețăeni beneficiari de ajut. social</i>	234,42.44	10	70	700	2820	403
1.24	Contestații la CED: <i>avocați în nume propriu</i>	234,43	1	1500	1500	1570	105
1.25	Amenzile achitate de avocați - sancțiuni disciplinare	234,71	5	3000	15000	11000	73
1.26	Alte(arenda+exec+avansuri+dif. curs valutar pozitiva+taxa )				46000	98088	213
1.27	Dobânda				240000	223463	93
	<b>TOTAL</b>				<b>7753200</b>	<b>8652054</b>	<b>112</b>

## **CAPITOLUL V. CHELTUIELI – STRUCTURĂ ȘI EXECUȚIE**

Execuția totală a capitolului „Cheltuieli” a fost de **70 %**.

Cheltuielile Uniunii Avocaților au fost planificate și executate cu un grad bun de realizare, iar disciplina bugetară a generat economii semnificative față de nivelul planificat. Aceste economii au contribuit decisiv la rezultatul favorabil al exercițiului financiar.

### **Destinația cheltuielilor**

Cheltuielile bugetare au acoperit principalele domenii de activitate ale Uniunii, inclusiv:

- activitatea Barourilor
- salarizarea personalului,
- activitatea organelor de conducere,
- instruirea profesională,
- cheltuieli operaționale și administrative curente,
- organizarea evenimentelor profesionale,
- vizibilitate și promovarea profesiei,
- deplasări, achiziții și cheltuieli neprevăzute acoperite din fondul de rezervă.
- Execuția totală a capitolului „Cheltuieli administrative” a fost de **69,62%**.

Toate au fost realizate în concordanță cu scopurile și atribuțiile Uniunii.

### **Eficiență și control bugetar**

Pe parcursul execuției, s-a acordat atenție sporită identificării și eliminării cheltuielilor redundante sau nejustificate. În pofida măsurilor de economie, Uniunea a menținut un nivel ridicat al calității demonstrând o gestionare responsabilă și eficientă a resurselor financiare.

### **Rezultatul exercițiului**

Economiile realizate la diferite capitole au permis închiderea exercițiului cu un excedent bugetar considerabil. Acesta reflectă atât prudența în cheltuire, cât și capacitatea Uniunii de a-și asigura venituri la un nivel cel puțin conform celui planificat. Excedentul constituie o rezervă importantă de stabilitate financiară și creează premise pentru investiții strategice și dezvoltare instituțională în perioada următoare.

### Lichidități la finele anului

Soldul mijloacelor bănești din conturile curente la 31 decembrie - 4 011 820 MDL a asigurat o bază solidă pentru continuarea activităților și proiectelor Uniunii la începutul noului an.

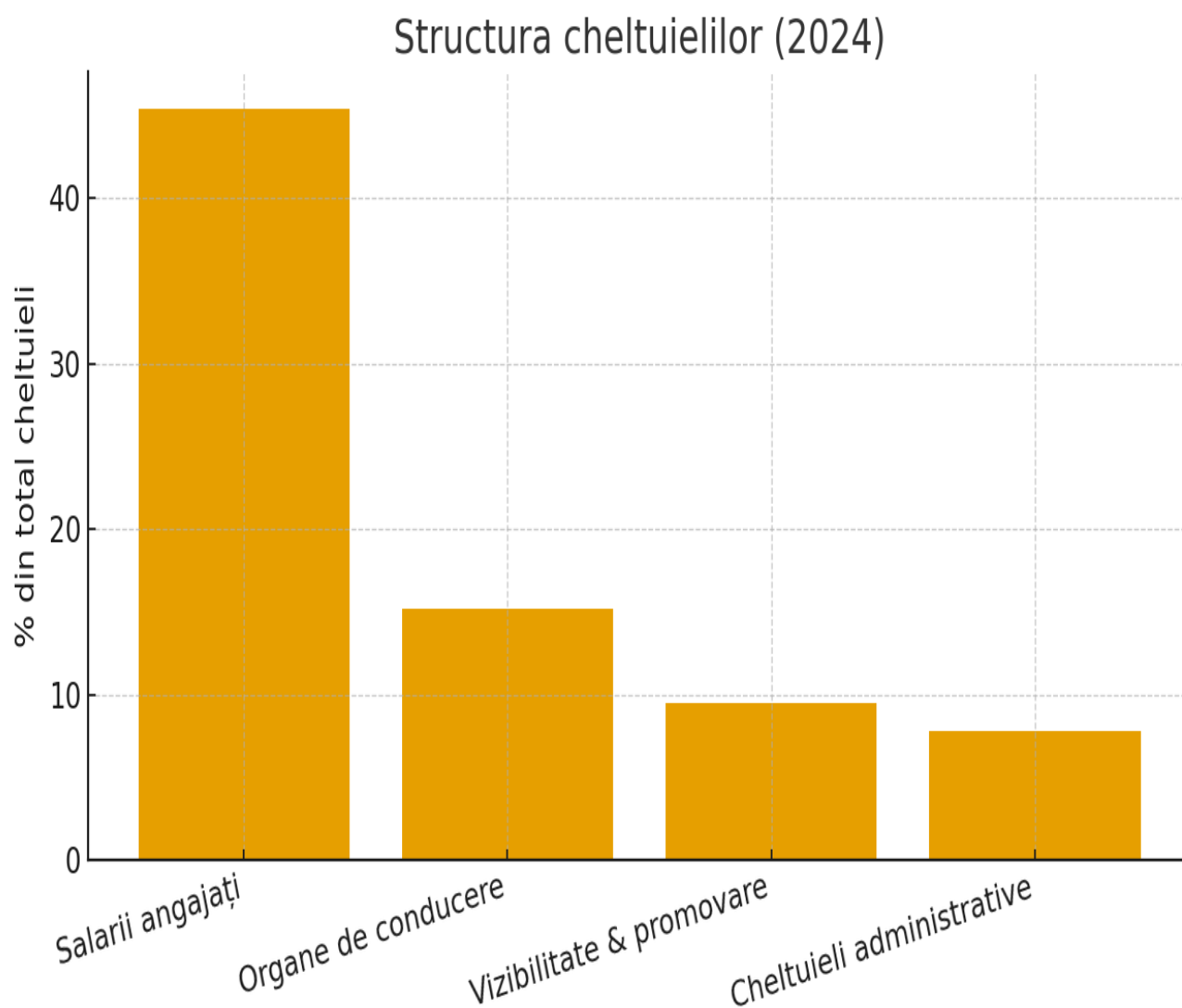
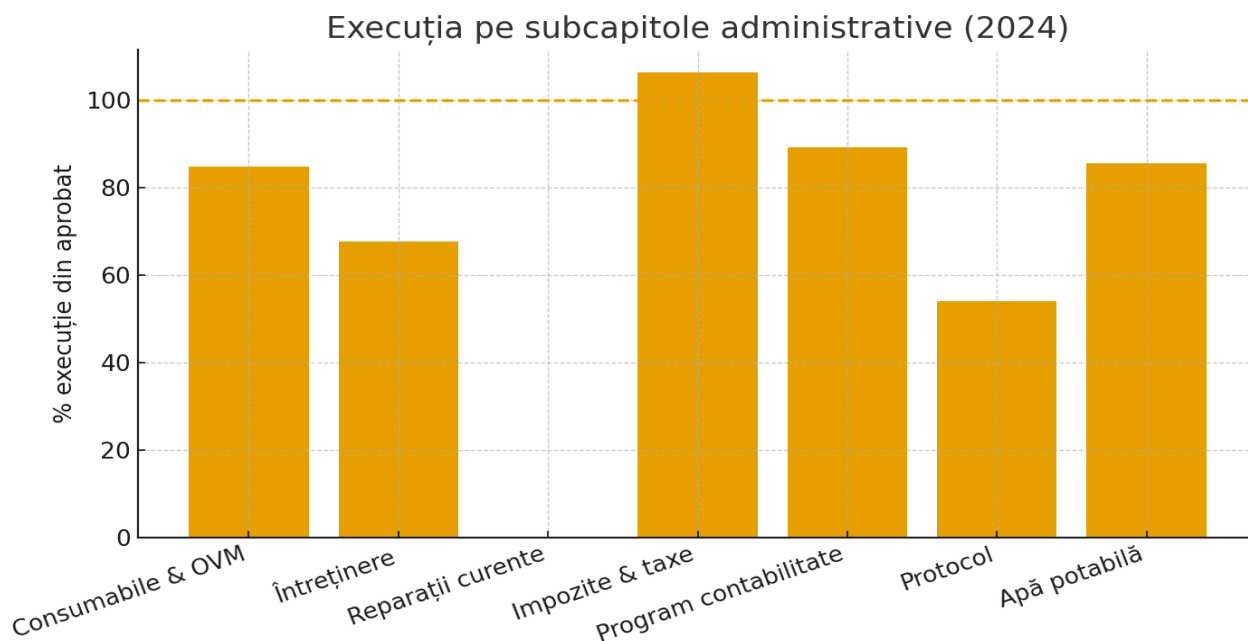


Figura – Structura cheltuielilor (2024)

Execuția totală a capitolului „Cheltuieli administrative” a fost de 69,62%.

2.11	CHELTUIELI ADMINISTRATIVE				APROBAT 2024	EXECUTAT 2024	EXECUTARE
2.11.1	Consumabile de birou și obiecte de valoare mică	lunar	12	6000	72,000	60,995	84.71
2.11.2	Cheltuieli de întreținere (electricitate, încălzire, apă, transp. deș...)	lunar	12	18000	216,000	145,955	67.57
2.11.3	Telefon/internet/domeniu web/menținere și upgrade pagina web	lunar	12	4500	54,000	28,090	52.02
2.11.4	Cheltuieli de imprimare și traducere, POȘTA (administrative)	lunar	12	4000	40,000	30,664	76.66
2.11.5	Cheltuieli bancare	lunar	12	500	6,000	9,160	152.67
2.11.6	Program contabilitate (modernizare, actualizare, deservire)	anual	12	1150	13,800	12,299	89.12
2.11.7	Cheltuieli gospodărești	lunar	12	2000	24,000	10,329	43.04
2.11.8	Cheltuieli combustibil abonament transport public	lunar	12	1500	2,000	1,602	80.10
2.11.9	Cheltuieli de pază	lunar	12	1500	18,000	17,175	95.42
2.11.10	Cheltuieli pentru evenimente de protocol	sedinte	30	1000	30,000	16,183	53.94
2.11.11	Cheltuieli apă potabilă	lunar	12	2000	20,000	17,119	85.59
2.11.12	Cheltuieli obiecte sanitare, igienă, articole de menaj	lunar	12	3000	36,000	14,260	39.61
2.11.13	Impozite și taxe	anual	1	50000	93,500	99,362.75	106.27
2.11.14	Cheltuieli reparație curentă sediului din str. București, 46		1		20,000	0	0.00
2.11.15	Cheltuieli reparație curentă a sediului str. Bănulescu Bodoni, 53A	anual	1		20,000	0	0.00



*Figura – Execuția pe subcapitole administrative (2024)*

## **CAPITOLUL 5. FONDUL DE REZERVĂ**

Fondul de rezervă are rolul de amortizor financiar pentru situații neprevăzute (urgente operaționale, variații temporare de fluxuri, obligații legale sau contractuale apărute pe parcursul exercițiului). Obiectivul este asigurarea continuității activității UARM fără a perturba execuția liniilor bugetare curente.

### ***Dimensiune și utilizare în 2024***

**Alocare 2024: 300 000 MDL**

**Utilizare efectivă: 103 425 MDL**

Rată de utilizare: ~34,48% (103 425 / 300 000)

Sold neutilizat la 31.12.2024: 196 575 MDL

### ***Indicatori de adecvare (raportare la mărimea UARM în 2024)***

Dimensiune fond/cheltuieli totale: ~5,06 % ( 300 000 / 5926928)

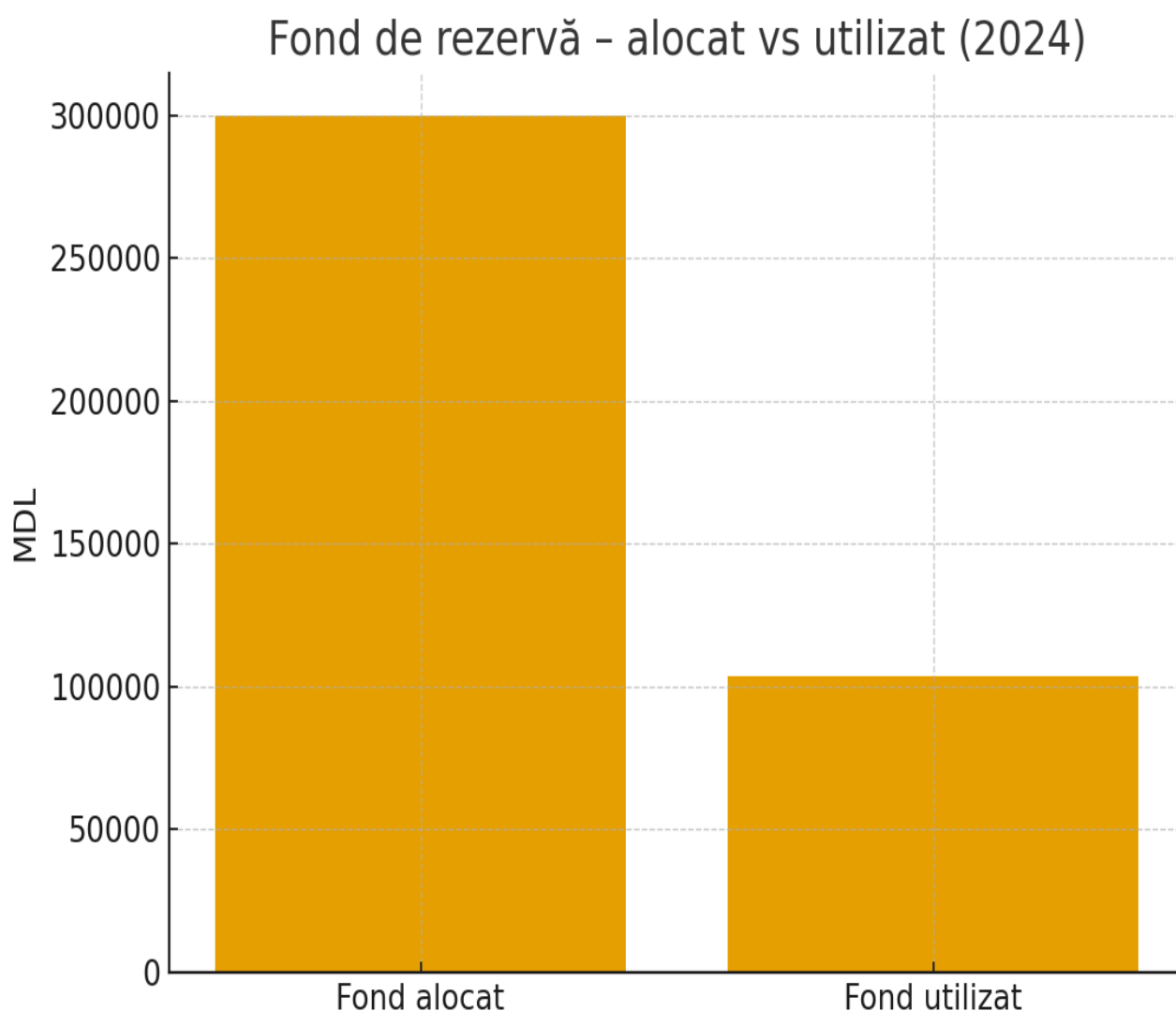
(interval recomandat în organizații similare: 5–8% din cheltuielile anuale, în funcție de risc)

Utilizări din fond / cheltuieli totale: ~1,75% (103 425 / 5 926 928)

Dimensiune fond / venituri totale: ~3,47% (300 000 / 8 652 054)

Utilizări din fond / venituri totale: ~1,20% (103 425 / 8 652 054)

**Interpretare:** Fondul este dimensionat prudent (**≈5% din cheltuieli**), iar utilizarea ~35% din alocare arată că a fost gestionat fără presiuni semnificative asupra lichidității. Nivelul de utilizare indică păstrarea capacității de răspuns la situații excepționale, iar soldul rămas (196 575 MDL) menține capacitatea de răspuns pentru începutul exercițiului următor.



*Figura – Fond de rezervă – alocat vs utilizat (2024)*

## Detalierea utilizărilor (2024)

Descriere	Sumă (MDL)	% din utilizări	% din alocare
Ajutoare materiale	41 000	39.64%	13.67%
Onorariu Comisia de Cenzori pentru anul 2023 / OR nr. 118/2024	19 000	18.37%	6.33%
Fotbal România	953	0.92%	0.32%
Deplasarea la Ziua Avocatului – Comrat	2 000	1.93%	0.67%
Deplasarea la Ziua Avocatului – Bălți	2 000	1.93%	0.67%
USM – Conferință 65 ani (promovarea imaginii profesiei de avocat)	10 000	9.67%	3.33%
Conferința aniversară dl Osmochescu / cadou	2 480	2.40%	0.83%
Bufniță pentru CIA echipament tehnic	25 992	25.13%	8.66%
<b>TOTAL</b>	<b>103 425</b>	<b>100.00%</b>	<b>34.48%</b>

## VIII. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

Execuția bugetară 2024 depășește prognozele la venituri, cu o gestiune cheltuielilor prudentă, rezultând un excedent consistent.

- **Venituri:** Execuția veniturilor a depășit planul aprobat (112%), pe fondul unei colectări peste așteptări a contribuțiilor (109%) și a taxelor (119%).
- **Cheltuieli:** Execuția cheltuielilor s-a situat la **78%** din bugetul aprobat, ceea ce a generat un excedent bugetar de 2.725.127 MDL.

Totodată exprim recunoștință angajaților Secretariatului Uniunii Avocaților pentru profesionalism, perseverență și responsabilitate, precum și tuturor membrilor Uniunii pentru sprijinul constant și angajamentul în menținerea stabilității financiare a organului de autoadministrare a profesiei

de avocat.

Cu considerație,

**Tatiana Busuioc**  
**Secretarul General al Uniunii Avocaților**