



# Uniunea Avocaților din Republica Moldova

Союз Адвокатов Республики Молдова

Union of Advocates of the Republic of Moldova

Comisia pentru etică și disciplină

MD-2012, mun. Chișinău, str. București, 46, tel.: 022226152, fax: 022226152

e\_mail: [uniunea.avocatilor.rm@gmail.com](mailto:uniunea.avocatilor.rm@gmail.com), [www.uam.md](http://www.uam.md)

## RAPORTUL

### **PRIVIND ACTIVITATEA COMISIEI PENTRU ETICĂ ȘI DISCIPLINĂ A UNIUNII AVOCAȚILOR DIN REPUBLICA MOLDOVA**

#### **PENTRU PERIOADA NOIEMBRIE 2022 – DECEMBRIE 2023**

**Stimați colegi,**

Comisia pentru etică și disciplină examinează abaterile disciplinare săvârșite de avocații înscriși atât în Lista avocaților care au dreptul de a exercita profesia de avocat cât și celor care, deși sunt suspendați de drept și nu sunt înscriși în Lista avocaților care au dreptul de a exercita profesia de avocat, continuă nestingherit activitatea profesională. Fapta săvârșită de avocat, prin care se încalcă dispozițiile Legii, ale Statutului profesiei, Codului deontologic, hotărârile obligatorii ale organelor profesiei de natură să prejudicieze onoarea ori prestigiul profesiei sau al corpului de avocați, constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit Legii. Constituie abatere disciplinară gravă încălcarea dispozițiilor din Lege, Statut, Cod deontologic care prevăd expres o astfel de calificare.

Activitatea Comisiei pentru etică și disciplină a Uniunii Avocaților din Moldova s-a desfășurat în conformitate cu dispozițiile Legii cu privire la avocatură nr. 1260 din 19.07.2002, Statutului profesiei de avocat, Codului deontologic al avocaților din Republica Moldova, Codului administrativ, altor acte normative pertinente.

Comisia pentru etică și disciplină și-a desfășurat activitatea pe baza prevederilor Codului administrativ, fiind stabilită periodicitatea ședințelor Comisiei, cvorumul necesar adoptării deciziilor, demararea cercetărilor asupra sesizărilor adresate Comisiei, elaborarea Rapoartelor asupra cazurilor analizate, aprobarea acestor rapoarte, etc.

Comisia a avut independență totală, fără ingerințe din exterior, în condiții de imparțialitate și obiectivitate pentru soluționarea cazurilor deduse spre examinare în sensul eticii și echității profesiei de avocat.

Toate dezbaterile care au avut loc au fost principiale, echilibrate și responsabile.

În activitatea Comisiei, fiecare membru s-a condus de principiul colegialității, respectului reciproc, egalitate, seriozitate și cooperare.

Fiecare caz dedus spre examinare Comisiei parcurge mai multe etape, cum ar fi:

- Verificarea competenței Comisiei prin prisma cadrului legal pertinent;
- Verificarea termenului de prescripție pentru intentarea procedurii disciplinare;
- Verificarea întrunirii criteriilor de bază pentru admisibilitate spre examinare a petiției;
- Pregătirea, documentarea și întocmirea raportului membrului delegat asupra cazului, cu propuneri spre votarea colegială a Comisiei;
- întocmirea operațiunii administrative ce ține de prelungirea termenului de examinare a petiției;
- întocmirea operațiunii administrative ce ține de atragerea în procedură administrativă a persoanelor interesate, a martorilor;
- întocmirea operațiunii administrative ce ține de interpelarea informațiilor necesare către instanța de judecată, OUP, procuratură, alte instituții și organe de stat - pentru examinarea multiaspectuală a procedurii administrative;
- Comunicarea cu părțile implicate, solicitarea declarațiilor, explicațiilor, referințelor, actelor necesare pentru examinarea corectă a fiecărui caz individual;
- Examinarea și dezbaterăa fiecărui caz individual în cadrul ședințelor Comisiei;
- Adoptarea deciziilor prin aplicarea procedurii de vot;
- Întocmirea deciziilor motivate asupra cazurilor examinate;
- Reprezentarea Comisiei în cadrul litigiilor de contencios administrativ, în care una din părți este Comisia pentru etică și disciplină din cadrul Uniunii Avocaților, cu întocmirea, după caz, a referinței și explicațiilor scrise, a pledoariilor scrise, a cererilor, demersurilor, a obiecțiilor scrise, a cererilor de apel, a cererilor de recurs, participarea fizică în ședințele de judecată.

### **Stimați colegi,**

Protecția onoarei și prestigiului profesiei, respectarea Legii, a Statutului profesiei și a deciziilor obligatorii ale organelor profesiei sânt încredințate Comisiei pentru etică și disciplină, aceasta fiind unica instanță disciplinară a Uniunii Avocaților, considerente din care Comisia pentru etică și disciplină a dat dovadă de independență maximă și nici un membru al Comisiei nu s-a lăsat influențat din exterior.

Elementele cheie ale asigurării activității Comisiei pentru etică și disciplină a Uniunii Avocaților din Moldova sunt principiile legalității, independenței, echității, colegialității, bunei credințe, obiectivitate.

Prezentul Raport de activitate, care este dedus atenției D-voastre reflectă datele și informațiile activității Comisiei pentru etică și disciplină pentru perioada noiembrie 2022 – decembrie 2023.

În activitatea sa, Comisia pentru etică și disciplină aplică toate pârghiile legale pentru asigurarea unui control eficient și examinarea minuțioasă a fiecărei plângeri parvenite în adresa Comisiei. Drept rezultat, au fost adoptate cele mai corecte, legale și echitabile soluții, expuse în cadrul fiecărui dosar administrativ, inclusiv în cadrul procedurilor disciplinare.

Petițiile au fost examinate preponderent în forma scrisă, cu notificarea fiecărui avocat vizat în petiție și depunerea de către ultimii a referințelor referitor la cele invocate de petiționari, uneori, și după solicitarea materialelor suplimentare, în unele cazuri cu prezența avocaților și a petiționarilor, precum și altor participanți /reprezentanți.

Atragem atenția că în unele situații, colegii noștri vizați în plângeri, la contactarea de către membrul raportor, fie că nu răspund în general la telefon, fie că reacționează impulsiv, răspund cu indignare, întreprind diferite acțiuni inadmisibile și nu doresc să se prezinte la ședințele Comisiei în cazul în care se decide prezența acestora la ședință.

Toate aceste acțiuni creează uneori dificultăți în activitatea Comisiei, și chiar, cu părere de rău le creează o imagine negativă atât în activitatea profesională, cât și în viața cotidiană.

Chiar dacă pentru un asemenea comportament în coraport cu membrii Comisiei pentru etică și disciplină, colegii avocați ar merita pe deplin să fie sancționați disciplinar, manifestăm doar indulgență, iar petițiile în care sunt vizați - sunt examinate cu aplicarea principiului legalității.

Pentru perioada de referință, în adresa Comisiei pentru etică și disciplină au parvenit spre examinare 174 de plângeri, de la persoane fizice, juridice, organul de urmărire penală, instanțele de judecată, procuratură etc.

Din numărul total al adresărilor au fost intentate 17 proceduri disciplinare. În rezultatul examinării procedurilor disciplinare, Comisia pentru etică și disciplină a aplicat sancțiuni disciplinare:

1. Avertizare – 2;
2. Amendă 3000 lei – 3;
3. Mustrare – 2
4. Retragerea licenței – 1;
5. Încetarea procedurii disciplinare din lipsa încălcărilor și/sau intervenirea termenului de prescripție pentru atragere la răspundere disciplinară.

În celelalte cazuri nu s-au constatat abateri disciplinare în acțiunile avocaților, fie că la moment procedurile administrative sunt în curs de examinare sau suspendate.

Deși, în anumite situații se putea de apreciat în acțiunile avocaților menționați supra abateri disciplinare minore/neînsemnate, ultimii, fiind invitați la ședința Comisiei-s-au ales doar cu avertismente verbale, în unele cazuri a fost dispusă neintentarea procedurilor disciplinare. Or, avertizarea verbală, în asemenea situații, este mult mai eficientă și corespunde principiilor echității, legalității. Constatăm că în multe cazuri,

colegii sunt foarte responsabili în activitatea profesională în continuare și repetat nu comit abateri disciplinare.

Se remarcă și faptul că în activitatea sa, Comisia pentru etică și disciplină nu are rolul și intenția de a sancționa avocații menționați supra, dar, totodată acordă posibilitatea acestora de a soluționa amiabil conflictul apărut între avocat și petiționar. În asemenea cazuri, petiționarii recurg la retragerea plângerilor adresate și, corespunzător - Comisia dispune încetarea procedurii disciplinare/administrative.

Dacă să facem comparație cu perioada de raportare precedentă, atunci se evidențiază o scădere semnificată a plângerilor adresate. Acest fapt se datorează comportamentului ireproșabil al colegilor noștri.

Potrivit art. 44 alin. (2) din Legea nr. 1260/2002 cu privire la avocatură, examinarea plângerilor privind acțiunile avocaților și avocaților stagiați este de competența Comisiei pentru etică și disciplină.

La fel, se menționează și faptul că în conformitate cu prevederile alin. (1), (8), (9) art. 38 și lit. b<sup>4</sup>) art. 39 din Legea nr. 1260/2002 cu privire la avocatură, Consiliul Uniunii Avocaților din Republica Moldova, în ședința ordinară din 25.02.2022, a aprobat Hotărârea nr. 09-02/25.02.2022 privind aprobarea taxelor percepute de Uniunea Avocaților din Republica Moldova pentru serviciile acordate și cererile examinate.

Acum, la final de mandat, vă comunic că în perioada de activitate a prezentei Comisii 02 decembrie 2019 - și până la data de 17 octombrie 2023 în adresa Comisiei au parvenit 1066 petiții, cereri, adresări, fiind întrunite în total 76 de ședințe, inclusiv a avut loc ședința la data de 06 noiembrie 2023, iar următoarea ședință este stabilită pentru data de 20 noiembrie 2023.

Desigur, este îmbucurător faptul tendinței accentuate de scădere a numărului petițiilor adresate, or, prin acest fapt se dovedește încă odată profesionalismul colegilor noștri, responsabilitatea, diligența și comportamentul manifestat atât în activitatea de înfăptuire a justiției, cât și în coraport cu beneficiarii asistenței juridice, organele de drept, alte instituții de stat și private.

### **Stimați colegi,**

Cu părere de rău se constată și faptul că unii dintre colegi activează nestingherit, deși au activitatea suspendată de drept, în condițiile art. 13 alin. (1) lit. e) al Legii cu privire la avocatură. Potrivit normei enunțate supra, activitatea de avocat se suspendă în cazul neefectuării de către avocat a defalcărilor în bugetul Uniunii Avocaților, la expirarea a 6 luni de la termenul scadent, până la achitarea integrală a restanței.

Aici vreau să evidențiez faptul că exercitarea profesiei de avocat după suspendarea de drept a activității avocatului - constituie abatere disciplinară gravă.

Reiterez și faptul că Lista avocaților care au dreptul de a exercita profesia de avocat se publică pe pagina web oficială a Uniunii Avocaților, la rubricile „Lista

avocaților” și „Actele UA recente”, iar copia ei se remite Ministerului Justiției. Lista se actualizează constant.

În această ordine de idei, solicit colegilor avocați să verifice pagina web a Uniunii Avocaților la rubrica „Lista avocaților cu drept de exercitare” pentru a nu admite involuntar abateri disciplinară. Prin verificarea Listei avocaților cu drept de exercitare pot fi excluse și eventualele erori admise la întocmirea Listei.

În același context, solicit colegilor avocați care și-au schimbat sediul, adresa de corespondență, email, numărul de telefon - să comunice neîntârziat despre acest fapt secretariatului Uniunii Avocaților.

Această remarcă este oportună din considerentul că se întâlnesc cazuri când este returnată corespondența expediată avocatului, nu sunt recepționate apelurile telefonice sau sunt comunicate datele incomplete sau eronate.

În prezent, pe rolul instanțelor de judecată se află spre examinare 61 dosare administrative, cu participarea membrilor Comisiei pentru etică și disciplină.

Se poate de afirmat cu toată responsabilitatea că membrii Comisiei pentru etică și disciplină își exercită cu maximă diligență mandatul acordat de către D-voastră.

**Stimați colegi,**

În numele membrilor Comisiei pentru etică și disciplină: Vladimir Cimpoeș, Mihail Gafton, Vitalie Tăbîrță, Cristina Sultan, Mihaela Prepeșița, Marian Bucătaru, Zinaida Lupașcu, Victor Baran, Ion Grecu, Ion Țurcanu, Valeriu Scutelnic, vă aduc sincere mulțumiri pentru încrederea acordată, colaborarea prodigioasă și de faptul că dați dovadă de un comportament exemplar atât în activitatea profesională, cât și în viața cotidiană.

**Stimați colegi,**

nu în ultimul rând exprimăm grațitudinea secretarului Comisiei – Doamnei Victoria Devițaia, care depune o muncă asiduă pentru a asigura buna activitate a Comisiei.

Vă asigurăm că activitatea Comisiei pentru etică și disciplină întotdeauna s-a bazat pe obiectivitate, legalitate, responsabilitate și loialitate față de colegii avocați.

La final de mandat, Vă aducem sincere mulțumiri pentru încrederea acordată.

**Cu deosebit respect,**

**Președintele Comisiei pentru etică și disciplină**

**Anatolie BARBACAR**