



Uniunea Avocaților din Republica Moldova

Союз Адвокатов Республики Молдова
Union of Advocates of the Republic of Moldova

MD-2012, mun. Chișinău, str. București, 46, tel.: 022226152, fax: 022226152
e-mail: uniunea.avocatilor.rm@gmail.com, www.uam.md

Consiliul Uniunii Avocaților

HOTĂRÂREA nr. 08 – 11 / 23.05.2025

privind cererea dlui Ceaicovschi Tudor nr. 1178/2025 din 05.05.2025

La 23 mai 2025 Consiliul UA, în ședință ordinară, examinând chestiunea *Cu privire la cererea dlui Ceaicovschi Tudor privind constatarea incompatibilității exercitării profesiei de avocat de către Botnarenco Ion*, a constatat după cum urmează.

1. La data de 05.05.2025, dl. Ceaicovschi Tudor a depus cererea nr. 1178/2025 prin care a solicitat Consiliului Uniunii Avocaților din Republica Moldova constatarea stării de incompatibilitate a dlui Ion Botnarenco, avocat licențiat (Licența nr. 3547 din 23.02.2021), care concomitent cu exercitarea profesiei de avocat, deține funcția de membru în Consiliul de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, fiind numit prin Hotărârea Parlamentului din 10 martie 2022.
2. Petiționarul a susținut că funcția de membru în Consiliul de Integritate, ar constitui o funcție publică sau de demnitate publică, iar exercitarea simultană a acesteia cu profesia de avocat contravine art. 11 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 1260/2002 cu privire la avocatură.
3. Prin adresa UA/446/2025 din 08.05.2025, Uniunea Avocaților din Republica Moldova a comunicat cererea menționată supra domnului Botnarenco Ion și a solicitat prezentarea unei opinii scrise cu privire la aspectele invocate, termenul limită acord fiind stabilit pentru data de 12.05.2025. La fel, participanții la procedura administrativă au fost informați despre includerea examinării cererii pe ordinea de zi a ședinței ordinare a Consiliului Uniunii Avocaților din 23 mai 2025, ora 10:00.
4. La 12.05.2025, Domnul Botnarenco Ion a expediat în adresa Consiliului Uniunii Avocaților din Republica Moldova referința cu anexă, înregistrată cu nr. 1259/2025 din 13.05.2025. Avocatul Ion Botnarenco, în referință a susținut că nu există temei legal pentru constatarea unei stări de incompatibilitate între profesia de avocat și mandatul de membru al Consiliului de Integritate. În susținerea poziției sale, acesta a prezentat răspunsul Autorității Naționale de Integritate nr. 07/B-256/22 din 01.04.2022, potrivit căruia funcția exercitată este compatibilă cu activitatea profesională de avocat. Dl Botnarenco Ion a mai menționat că funcția de membru al Consiliului de Integritate nu este calificată în niciun act normativ drept funcție publică sau de demnitate publică, nefiind inclusă în anexele Legii nr. 158/2008 privind funcția publică sau ale Legii nr. 199/2010 privind statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică. Acesta a subliniat că Legea nr. 132/2016 privind Autoritatea Națională de Integritate nu conferă membrilor Consiliului de Integritate un statut juridic echivalent cu cel al unui funcționar public, iar simplul fapt că sunt desemnați de Parlament nu echivalează cu o calificare legală a funcției ca fiind de demnitate publică. Domnul Botnarenco Ion a solicitat respingerea cererii ca nefondată.
5. Examinând cererea dlui Ceaicovschi Tudor, prin prisma legislației relevante, în raport cu circumstanțele de fapt și de drept din cadrul procedurii administrative, Consiliul Uniunii

- Avocaților constată că domnul Ion Botnarencu, are statut de avocat confirmat prin Licența nr. 3547 eliberată la 23.02.2021 și desfășoară activitate de avocat în cadrul CA „Botnareco Ion”, înregistrat în temeiul deciziei nr. 152 din 15.08.2024.
6. Prin Hotărârea Parlamentului nr. 42 din 10.02.2022, domnul Botnareco Ion a fost numit în funcția de membru al Consiliului de Integritate pe un termen de 5 ani.
 7. Potrivit art. 39 lit. b) din Legea nr. 1260/2002 cu privire la avocatură, Consiliul Uniunii Avocaților este competent să examineze cereri ce țin de soluționarea, în perioada dintre sesiunile Congresului, a problemelor privind exercitarea profesiei de avocat, cu excepția celor date în competența Congresului. Concomitent, potrivit art. 13 alin. (3) din Statutul profesiei de avocat¹, „(3) *Stările de incompatibilitate prevăzute la art. 11 din Lege se verifică și se constată de către Consiliul Uniunii Avocaților la cerere sau din oficiu.*”
 8. Din analiza dispozițiilor menționate supra rezultă că, în activitatea sa, Consiliul Uniunii Avocaților nu verifică stări de incompatibilitate ipotetice, ci situații de fapt concrete și existente la momentul verificării stărilor de incompatibilitate de către Consiliul Uniunii Avocaților.
 9. Legea nr. 1260/2002 cu privire la avocatură prevede expres la art. 11 alin. (1) lit. a) că „*profesia de avocat este incompatibilă cu oricare funcție publică sau de demnitate publică*”. Mai mult decât atât, dispozițiile legale precitate sunt completate cu prevederile relevante de la art. 13 alin. (1) din Statutul profesiei de avocat, care dispun: „*Pentru admiterea în profesie și pentru exercitarea acesteia avocatul trebuie să nu se găsească în niciunul dintre cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 11 din Lege.*” Altfel spus, un avocat nu poate în același timp să exercite activitatea profesională și să dețină o funcție de demnitate publică.
 10. Totodată, art. 11 alin. (2) din aceeași lege stipulează că „(2) *Incompatibilitățile prevăzute la alin. (1) nu se răsfrâng asupra avocaților a căror activitate este suspendată.*”, ceea ce atestă că legea oferă un mecanism legal de soluționare a acestor situații și anume, *suspendarea activității de avocat pe durata ocupării funcției publice sau de demnitate publică*.
 11. Potrivit art. 13 alin. (4) și (5) din Statutul profesiei de avocat, „*Avocatul devenit incompatibil are obligația să anunțe în scris Consiliul Uniunii Avocaților; neanunțarea incompatibilității constituie o gravă abatere disciplinară care se sancționează. Continuarea exercitării profesiei după intervenirea cazului de incompatibilitate constituie o faptă de exercitare ilegală a profesiei de avocat*”.
 12. Astfel, atât Legea nr. 1260/2002 cu privire la avocatură, cât și Statutul profesiei de avocat, impun avocaților obligația de a înceta ori de a suspenda imediat exercitarea activității de avocat, în momentul în care intervin situații de incompatibilitate (cum este accesarea într-o funcție publică sau de demnitate publică).

În continuare, pentru soluționarea cererii depuse de Ceacovschi Tudor, Consiliul Uniunii Avocaților va examina dacă funcția de membru al Consiliului de Integritate, ocupată de domnul Ion Botnarencu, este o funcție publică sau de demnitate publică.

13. Potrivit art. 12 alin. (1) lit. a) și alin. (4) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate „*Consiliul de Integritate (denumit în cuprinsul prezentei secțiuni Consiliu) este constituit din 9 membri, dintre care: a) un reprezentant desemnat de Parlament; Mandatul de membru al Consiliului este de 5 ani, fără posibilitatea numirii*

¹ https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=134919&lang=ro.

pentru un alt mandat consecutiv, și încetează odată cu expirarea acestuia sau prin revocarea persoanei de către entitatea care a desemnat-o, sau prin demisie, sau prin pensionare, sau în caz de deces al persoanei. În cazul încetării mandatului înainte de termen, entitățile vizate desemnează, în termen de 20 de zile lucrătoare, un nou membru al Consiliului în condițiile alin. (1). În cazul în care nu a fost numit un nou membru al Consiliului pînă la expirarea mandatului celui actual, ultimul își exercită atribuțiile pînă la numirea unui nou membru.”.

14. Potrivit art. 2 alin.(1), (2), (3) al Legii nr. 199 din 16.07.2010 privind statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică: „(1) Funcțiile de demnitate publică se instituie în temeiul actelor emise de Parlament, de Președintele Republicii Moldova și de Guvern, în limitele competenței lor, stabilite de Constituție și de alte legi. (2) Funcția de demnitate publică este o funcție publică ce se ocupă prin mandat obținut direct, în urma alegerilor, sau indirect, prin numire în condițiile legii. (3) Demnitarii sunt persoane care exercită funcții de demnitate publică în temeiul Constituției, al prezentei legi și al altor acte legislative. În sensul art. 3 alin. (1) al Legii precitate, „Prevederile prezentei legi se aplică persoanelor cu funcții de demnitate publică specificate în anexa la prezenta lege.”, iar potrivit acestei anexe sunt incluși doar „Președinte, vicepreședinte al Autorității Naționale de Integritate”.
15. Prin urmare, funcția de membru al Consiliului de Integritate, nu cade sub incidența Legii nr. 199 din 16.07.2010 privind statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.
16. În conformitate cu art. 4 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public „Prevederile prezentei legi se aplică funcționarilor publici din autoritățile publice specificate în Anexa nr.1.”. Potrivit Anexei nr. 1, sub incidența Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, cade Aparatul Autorității Naționale de Integritate. În acest sens, potrivit art. 16 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate „(1) Aparatul Autorității este compus din inspectori de integritate, funcționari publici și personal contractual.”.
17. Prin urmare, funcția de membru al Consiliului de Integritate, nu cade sub incidența Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.
18. La fel, este important să menționăm că Atribuțiile Consiliului de Integritate sunt prevăzute la alin. (7) al art. 12 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate. Având în vedere prevederile normei date, în vigoare la momentul examinării prezentei petiții, Consiliul Uniunii Avocaților constată că în realizarea atribuțiilor sale, membrii Consiliului de Integritate, nu exercită activități ce lezează demnitatea ori independența profesiei de avocat sau bunele moravuri.
19. Reieșind din motivele de fapt și de drept invocate supra, Consiliul Uniunii Avocaților din Republica Moldova constată că exercitarea concomitentă a profesiei de avocat și deținerea calității de membru al Consiliului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate nu se încadrează în ipotezele de incompatibilitate prevăzute de lege. Art. 11 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 1260/2002 cu privire la avocatură, în conformitate cu care, „(1) Profesia de avocat este incompatibilă cu: a) oricare funcție publică sau de demnitate publică;”, or, calitatea de membru al Consiliului de Integritate nu se găsește în Anexa nr. 1 la Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și nici în Anexa la Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică.
Urmare a dezbaterilor, în conformitate cu prevederile art. 38 alin. (6), art. 39 lit. b) și o) din Legea nr. 1260 din 19.07.2002 cu privire la avocatură, art. 13 alin. (3) din Statutul profesiei de avocat, Consiliul Uniunii Avocaților din Republica Moldova

HOTĂRĂȘTE:

- Art. 1.** Se constată lipsa stării de incompatibilitate a avocatului Ion Botnarenco, care exercită profesia de avocat concomitent cu funcția ocupată de membru al Consiliului de Integritate.
- Art. 2.** Prezenta Hotărâre intră în vigoare din momentul adoptării și se publică pe pagina web oficială a Uniunii Avocaților din Republica Moldova.
- Art. 3.** Prezenta hotărâre poate fi contestată în Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, în termen de 30 zile de zile de la publicare pe pagina web oficială a Uniunii Avocaților din Republica Moldova.

Președintele Uniunii Avocaților



Dorin POPESCU