



Uniunea Avocaților din Republica Moldova

Союз Адвокатов Республики Молдова
Union of Advocates of the Republic of Moldova

MD-2012, mun. Chișinău, str. București, 46, tel.: 022226152, fax: 022226152
e_mail: uniunea.avocatilor.rm@gmail.com, www.uam.md

Consiliul Uniunii Avocaților

Hotărârea nr. 03 – 06 / 06.02.2026 cu privire la cererea dlui Postu Igor

La data de 06 februarie 2026, în cadrul ședinței ordinare, Consiliul Uniunii Avocaților a examinat chestiunea „Cu privire la cererea dlui Postu Igor privind verificarea compatibilității funcției de șef de direcție în Inspectoratul Național de Securitate Publică și activității de avocat stagiar” și constată următoarele.

Prin cererea sa dl. Postu Igor, care deține funcția de șef de direcție în cadrul Inspectoratului Național de Securitate Publică, în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, a solicitat Consiliului Uniunii Avocaților:

- permisiunea de efectuare a stagiului profesional în avocatură, iar în cazul în care se va constata existența unei incompatibilități între funcția deținută și efectuarea stagiului profesional în avocatură, comunicarea expresă a posibilității admiterii condiționate la stagiul profesional;
- opinia privind termenul concret și rezonabil în interiorul căruia urmează să efectueze stagiul, fără pierderea dreptului de a efectua stagiul profesional în avocatură.

În conformitate cu art. 39 lit. b) din Legea nr. 1260 din 19.07.2002 cu privire la avocatură (în continuare Legea nr. 1260/2002), Consiliul Uniunii Avocaților „soluționează, în perioada dintre sesiunile Congresului, problemele privind exercitarea profesiei de avocat, cu excepția celor date în competența Congresului”, iar potrivit art. 13 alin. (3) din Statutul profesiei de avocat, „Stările de incompatibilitate prevăzute la art. 11 din Lege se verifică și se constată de către Consiliul Uniunii Avocaților la cerere sau din oficiu”.

Prevederile art. 11 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 1260/2002 stipulează expres că „(1) Profesia de avocat este incompatibilă cu: a) oricare funcție publică sau de demnitate publică; [...]”.

Potrivit art. 2 din Legea nr. 158 din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (în continuare Legea nr.158/2008), funcția publică este definitivă ca fiind „ansamblul atribuțiilor și obligațiilor stabilite în temeiul legii în scopul realizării prerogativelor de putere publică”, iar funcționar public este „persoană fizică numită, în condițiile prezentei legi, într-o funcție publică;”

În conformitate cu art. 4 alin. (1), (2) al Legii Legea nr.158/2008, „(1) Prevederile prezentei legi se aplică funcționarilor publici din autoritățile publice specificate în anexa nr.1. (2) Prevederile prezentei legi se aplică funcționarilor publici cu statut special (colaboratorilor serviciului diplomatic, ai serviciului vamal, ai serviciului fiscal de stat, ai Serviciului Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, ai Autorității Naționale de Integritate, ai organelor apărării, de prevenire și combatere a corupției, securității

naționale și ordinii publice, altor categorii stabilite prin lege) în partea care nu este reglementată prin legi speciale.”

Anexa nr. 1 a Legii nr.158/2008 prevede expres autoritățile publice care cad sub incidența Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, printre care și „Secretariatele instanțelor judecătorești, aparatele, procuraturii, organele serviciului diplomatic, al serviciului vamal, ale serviciului fiscal de stat, organele apărării, securității naționale și ordinii publice (persoanele care dețin funcții publice în autoritățile publice enumerate, a căror activitate nu este reglementată prin acte legislative speciale).”

Mai mult decât atât, în conformitate cu art. 31 alin. (1) – (4) din Legea nr. 320 din 27.12.2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului, „(1) Personalul Poliției se constituie din polițiști, funcționari publici, salariați civili și personal de deservire tehnică. (2) În limitele competențelor stabilite de legislație, polițistul este investit cu împuterniciri pe timpul și în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu, prevăzute de prezenta lege. (3) Polițistul este funcționar public cu statut special. (4) Statutul polițistului se aplică și angajaților subdiviziunilor subordonate Ministerului Afacerilor Interne care exercită atribuțiile Poliției, conform prevederilor prezentei legi, precum și corpului profesoral didactic din cadrul catedrelor cu disciplini de specialitate polițienească din cadrul instituțiilor de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne. Subdiviziunile subordonate Ministerului Afacerilor Interne, în cadrul cărora se instituie funcții polițienești, sînt specificate în Regulamentul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat de Guvern”.

Potrivit art. 1 alin. (1) din Legea nr. 288 din 16.12.2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (în continuare Legea nr.288/2016), „(1) Prezenta lege stabilește cadrul juridic al raportului de serviciu al funcționarului public cu statut special din aparatul central al Ministerului Afacerilor Interne, din cadrul autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, în care sunt prevăzute posturi pentru această categorie de personal, de asemenea drepturile, obligațiile, restrângerile, interdicțiile și incompatibilitățile specifice, reglementările privind disciplina muncii, privind protecția sa juridică și socială.”

În sensul prevederilor art. 2 din Legea precitată, „funcționar public cu statut special – persoană angajată în cadrul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, în autoritățile administrative sau instituțiile din subordinea acestuia, care deține grade speciale și exercită sarcini ce țin de competența entității din care face parte, în conformitate cu legislația în vigoare; funcție publică cu statut special – ansamblu de atribuții și responsabilități ale funcționarului public cu statut special stabilite în vederea realizării competențelor specifice entității din care face parte;”.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1)-(4) din Legea nr. 288/2016, „(1) Calitatea de funcționar public cu statut special apare și încetează în condițiile prezentei legi. (2) Funcționarii publici cu statut special se diferențiază pe categorii, în funcție de specificul sarcinilor și responsabilităților atribuite prin fișa postului, precum și prin nivelul de studii corespunzător funcției ocupate. (3) În limitele competențelor atribuite prin lege, funcționarul public cu statut special este investit cu împuterniciri și drepturi pe timpul și în legătură cu exercitarea funcției publice cu statut special pe care o deține... (4) Funcționarul public cu statut special aflat în sau în legătură cu exercitarea funcției este reprezentant al statului și se află sub protecția acestuia în condițiile legii.”

Din cererea înregistrată cu nr. 3709/2025 din 17.12.2025 înaintată de domnul Igor Postu, rezultă că dumnealui este angajat în funcția de șef de direcție în cadrul Inspectoratului Național de Securitate Publică al MAI, și solicită permisiunea de a efectua stagiul profesional în avocatură în timp ce deține această funcție. Petentul menționează că a promovat examenul de admitere la stagiul profesional în avocatură, conform Hotărârii Comisiei de licențiere a profesiei de avocat nr. 2/4/2025 din 09.04.2025 și dorește să înceapă stagiul de pregătire profesională, care potrivit art.19 din Legea nr. 1260/2002 are o durată maximă de 24 luni.

Totodată, Consiliul Uniunii Avocaților constată că domnul Igor Postu activează în prezent în calitate de șef de direcție în Inspectoratul Național de Securitate Publică, și se află exercitarea funcției publice cu statut special în conformitate cu art.2 din Legea nr.288/2016.

În accepțiunea domnului Igor Postu atribuțiile sale „*administrative și de organizare cotidiană*” nu ar constitui o incompatibilitate pe durata efectuării stagiului, invocând faptul că statutul de polițist este reglementat prin legislație specială (Legea nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului), distinctă de Legea nr. 158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public, deci funcția sa nu ar echivala automat cu o „*funcție publică clasică*”. În subsidiar, petentul solicită ca, în cazul constatării unei incompatibilități, Consiliul Uniunii Avocaților să indice expres dacă există vreo posibilitate de admitere condiționată la stagiul profesional în avocatură și să precizeze un termen concret și rezonabil în interiorul căruia ar putea efectua stagiul fără a pierde dreptul dobândit, ca urmare a examenului promovat.

Astfel, cu referire la natura funcției deținute de dl Igor Postu în raport cu prevederile art. 11 din Legea nr. 1260 din 19.07.2002 cu privire la avocatură, Consiliul Uniunii Avocaților constată, că, funcția de șef de direcție în cadrul Inspectoratului Național de Securitate Publică, are incontestabil caracterul unei funcții publice. Chiar dacă petentul susține că poziția sa nu este o „funcție publică” întrucât nu este guvernată de Legea nr. 158/2008, acest argument nu exclude aplicabilitatea regimului de incompatibilitate din Legea nr.1260/2002 cu privire la avocatură, ori profesia de avocat este incompatibilă cu „oricare funcție publică sau de demnitate publică” prevăzută de art. 11 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 1260/2002 și are o sferă de cuprindere generală, nefiind limitată doar la funcțiile publice menționate în anexa nr.1 la Legea nr. 158/2008, ci incluzând toate categoriile de funcții exercitate în serviciul unei autorități publice, indiferent de regimul lor special. Statutul petentului, deși reglementat distinct, îl califică drept funcționar public cu statut special, așa cum prevede în mod expres art. 31 alin. (3) din Legea nr. 320/2012. Prin urmare, poziția menționată de domnul Igor Postu în cadrul Inspectoratului Național de Securitate Publică, în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, intră sub incidența noțiunii de funcție publică în accepțiunea din art. 11 din Legea nr. 1260/2002 cu privire la avocatură.

Altfel spus, exercitarea simultană de către dl. Igor Postu a celor două activități, ar intra sub interdicția absolută stabilită de art. 11 alin. (1) lit. a) din Legea 1260/2002, profesia de avocat nefiind compatibilă cu nicio funcție publică.

În ceea ce privește solicitarea domnului Igor Postu de admitere condiționată la exercitarea stagiului profesional în avocatură și termenul de soluționare a incompatibilității, se constată că nu există temei legal pentru admiterea provizorie sau condiționată la stagiul profesional în avocatură în caz de incompatibilitate. Dimpotrivă, prevederile art. 11 alin. (1) din Legea 1260/2002 impune ca, la momentul depunerii de către solicitant a cererii către Consiliul Uniunii Avocaților de înregistrare a contractului privind desfășurarea stagiului profesional în avocatură, acesta nu trebuie să desfășoare nici o activitate incompatibilă cu profesia de avocat, mai mult ca atât, se semnează și o declarație pe propria răspundere.

În fapt, condiția încetării stării de incompatibilitate este una prealabilă începerii stagiului profesional. În consecință, dl Igor Postu va putea încheia și înregistra contractul privind desfășurarea stagiului profesional în avocatură cu avocatul îndrumător, doar după prezentarea dovezii eliberării sale din funcția publică deținută.

Având în vedere cele menționate supra, Consiliul Uniunii Avocaților constată că funcția publică deținută de petent este incompatibilă cu statutul de avocat stagiar, conform art. 11 alin. (1) lit. a) din Legea 1260/2002. Solicitarea de a efectua stagiul profesional în avocatură concomitent cu exercitarea funcției de șef de direcție în cadrul Inspectoratului Național de Securitate Publică, Ministerul Afacerilor Interne, nu poate fi admisă, întrucât ar încălca interdicția legală menționată. De asemenea, nu sunt posibile derogări sau admiterea condiționată la stagiul profesional în avocatură sub rezerva încetării ulterioare a funcției deținute, deoarece prevederile legale impun ca incompatibilitatea să fie înlăturată la data depunerii cererii de înregistrare a contractului privind desfășurarea stagiului profesional în avocatură.

Urmare a dezbaterilor, în conformitate cu prevederile în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (6), art. 39 lit. b) și o) din Legea nr. 1260 din 19.07.2002 cu privire la avocatură și art. 13 alin. (1) din Statutul profesiei de avocat, Consiliul Uniunii Avocaților din Republica Moldova

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se constată starea de incompatibilitate între exercitarea funcției de șef de direcție în cadrul Inspectoratului Național de Securitate Publică, din subordinea Ministerul Afacerilor Interne, și desfășurarea activității de avocat stagiar.

Art. 2. Prezenta Hotărâre intră în vigoare din momentul adoptării și se publică pe pagina web oficială a Uniunii Avocaților din Republica Moldova.

Președintele Uniunii Avocaților




Anatolie BARBACAR